

# COMPETITIVENESS AND CHALLENGES OF THE EU PROCUREMENT SYSTEM

# Slovenia – organizational view



## SLOVENIA

- ▣ 2,1 million inhabitants
- ▣ 20.271 km<sup>2</sup>
- ▣ borders: 1.370 km
- ▣ 4 neighbouring countries IT, AT, HU, CRO

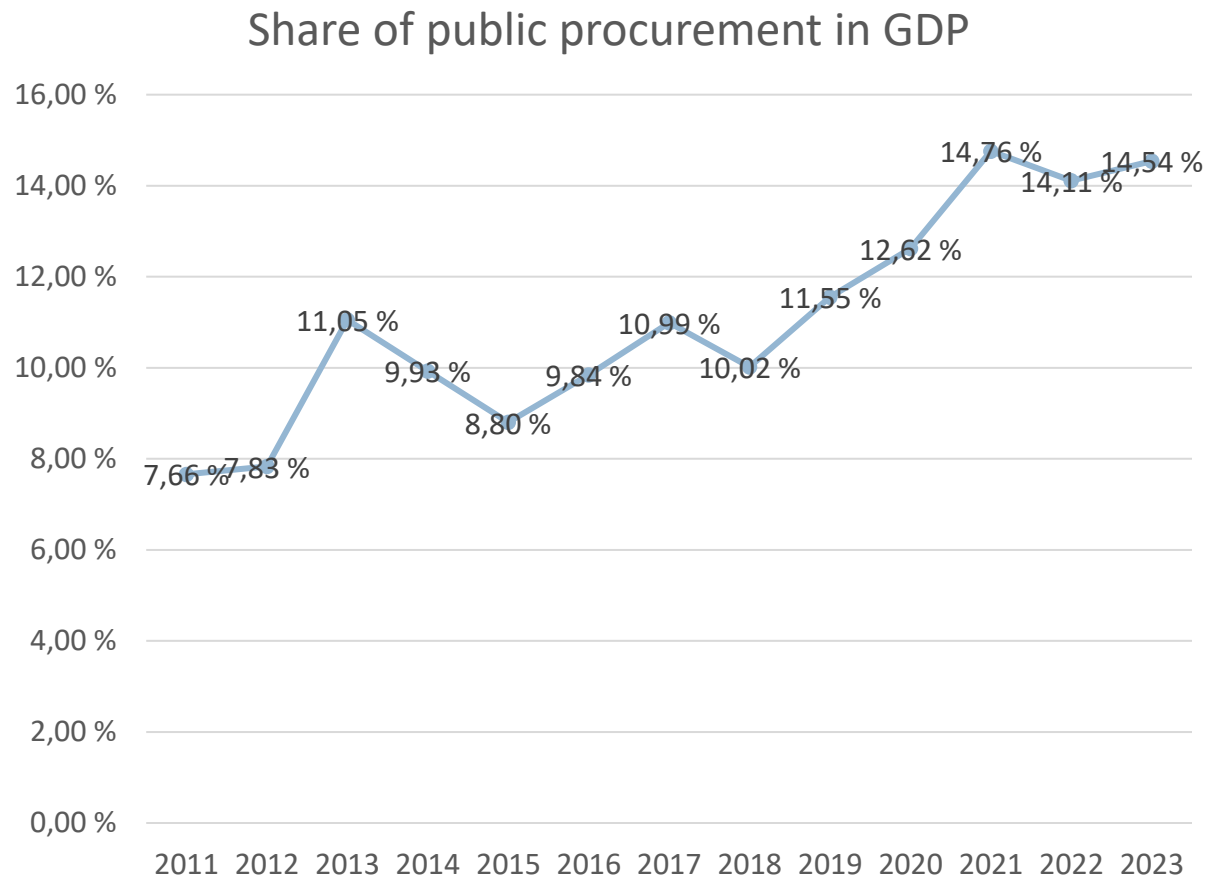


## GOVERNMENT, STATE ADMINISTRATION and MUNICIPALITIES

- ▣ Ministries (19)
- ▣ 58 units of state administration on local level
- ▣ 212 municipalities of which 11 are urban municipalities

# Slovenian public procurement environment

- ❖ 7.000 procurement procedures /year, 17.000 lots
- ❖ 9 billion €
- ❖ Approx. 14,5% of GDP
- ❖ 90% are transparent open procedures (EU and national procedures)
- ❖ 3.300 contracting authorities in Slovenia
- ❖ Approx. 8.000 civil servants
- ❖ **1.000** contracting authorities are using notification system (Portal for PP)
- ❖ 32.000 users of e-Procurement



# Control mechanisms in Public procurement

- Oversight is conducted by several national institutions:
  - ▣ National Revision Commission (special judicial body)
  - ▣ Court of Audits
  - ▣ Slovenian Competition Protection Agency
  - ▣ Commission for the Prevention of Corruption
  
- Almost no distinction between national and local CAs
  - ▣ Government has a special Office for budget control
  - ▣ Municipalities have a special supervisory committees



National Review Commission is a specific,  
independent, professional and expert state  
institution providing legal protection to  
tenderers at all procedural levels of the award  
of public contracts.

**For Public Procurement  
in the Public Interest**

# Slovene PP legal framework - law

- Public Procurement Law

**Transposition of:**  
Directive 2014/24/EU  
Directive 2014/25/EU

- Public Procurement for Defense and Security

**Transposition of:**  
Directive 2009/81/EC

- Public Procurement Remedy Law

**Transposition of:**  
Directive 89/665/EEC  
Directive 92/13/EEC

- Law of Concessions

**Transposition of:**  
Directive 2014/23/EU



# Slovene legal framework - bylaws

Decree on Financial Guarantees in Public Procurement

Decree on Centralized Procurement of the Government of the Republic of Slovenia

Decree on the Informative List of Contracting Authorities and Mandatory Information in Notices for Small-Value Procurement Procedures

Decree on Green Public Procurement

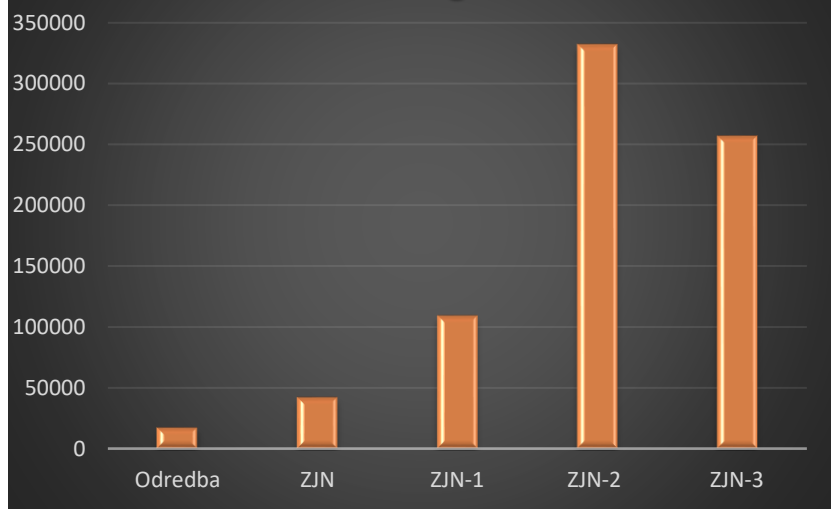
Rules on the Unified Information System in the field of Public Procurement

Rules on the Types and Methods of Data Collection



# Public procurement legislation through the years

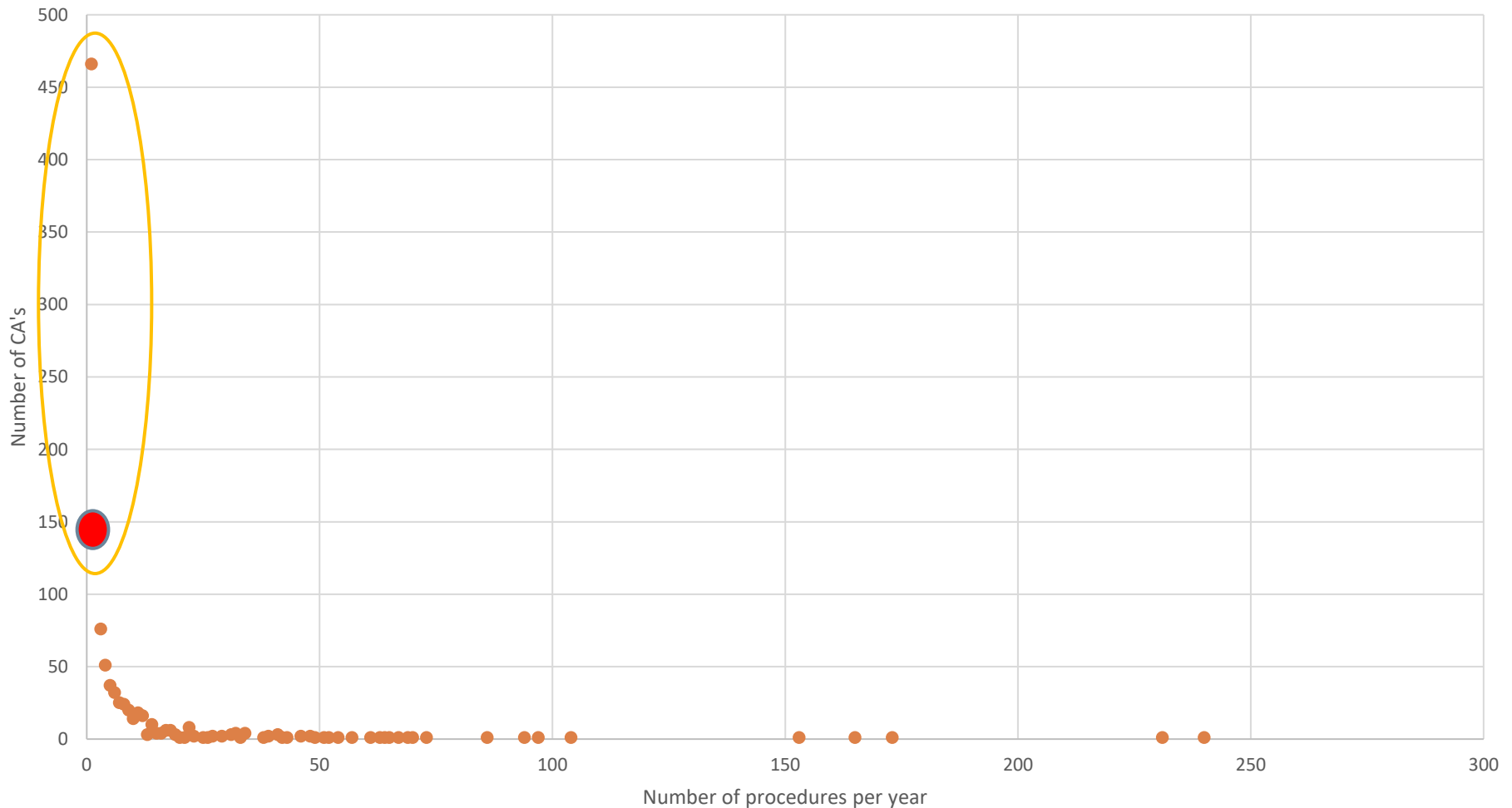
## Slovenian legislation



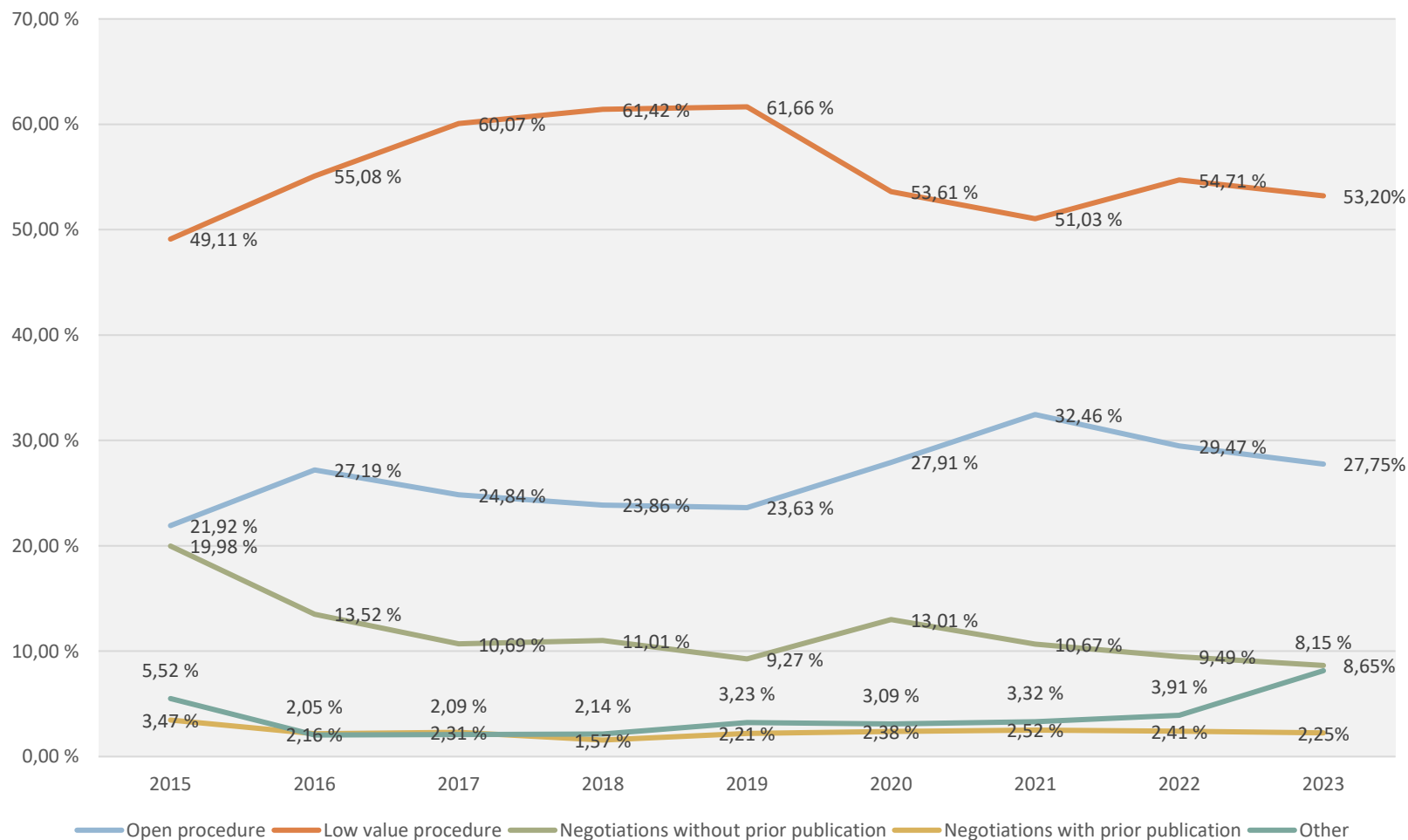
## EU Directives



A scatter plot illustrating the relationship between the Number of procedures per year (X-axis) and the Number of CA's (Y-axis). The X-axis ranges from 0 to 300, and the Y-axis ranges from 0 to 500. A yellow ellipse highlights a cluster of points near the origin, with a red dot at approximately (5, 150).

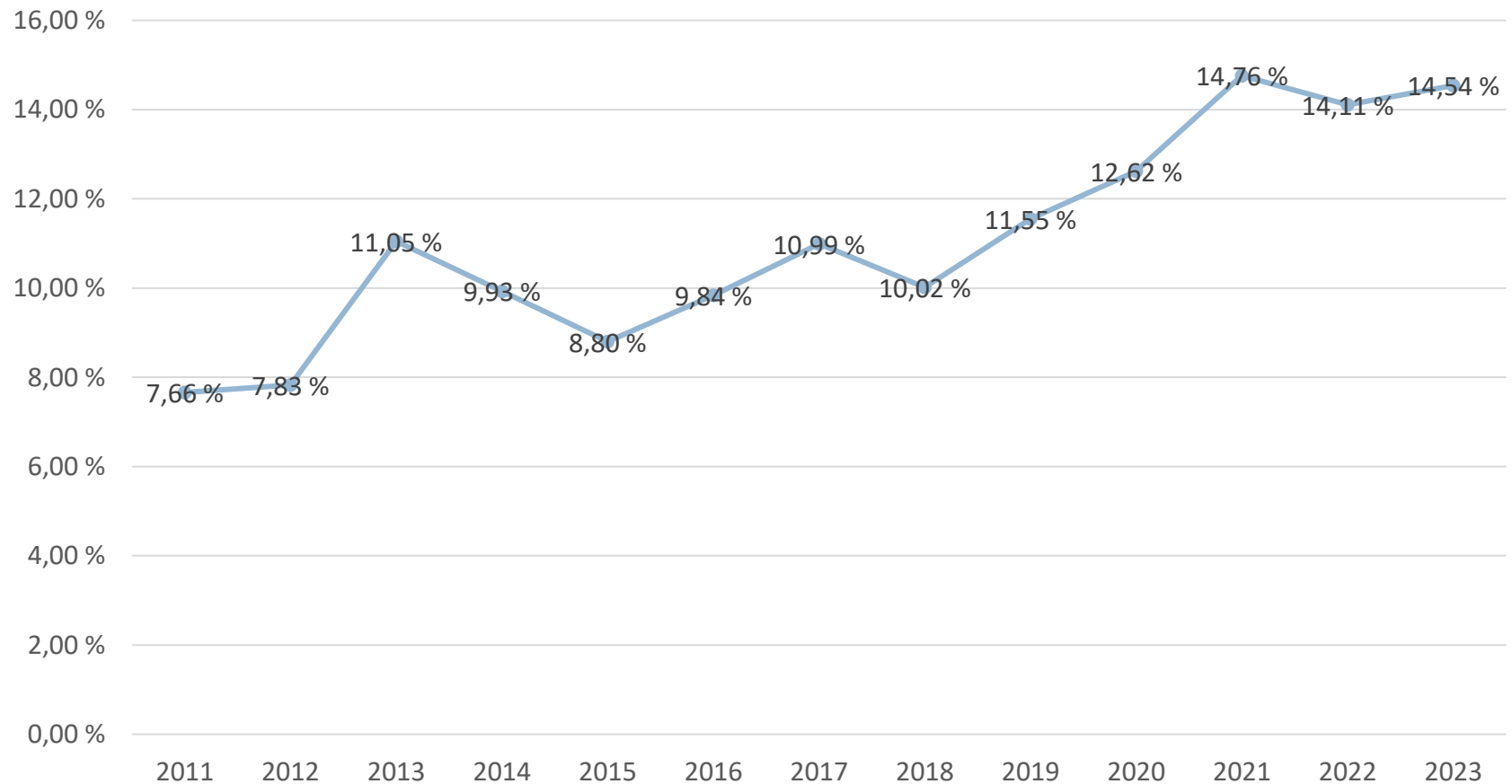


# Share of types of pocedures used in PP



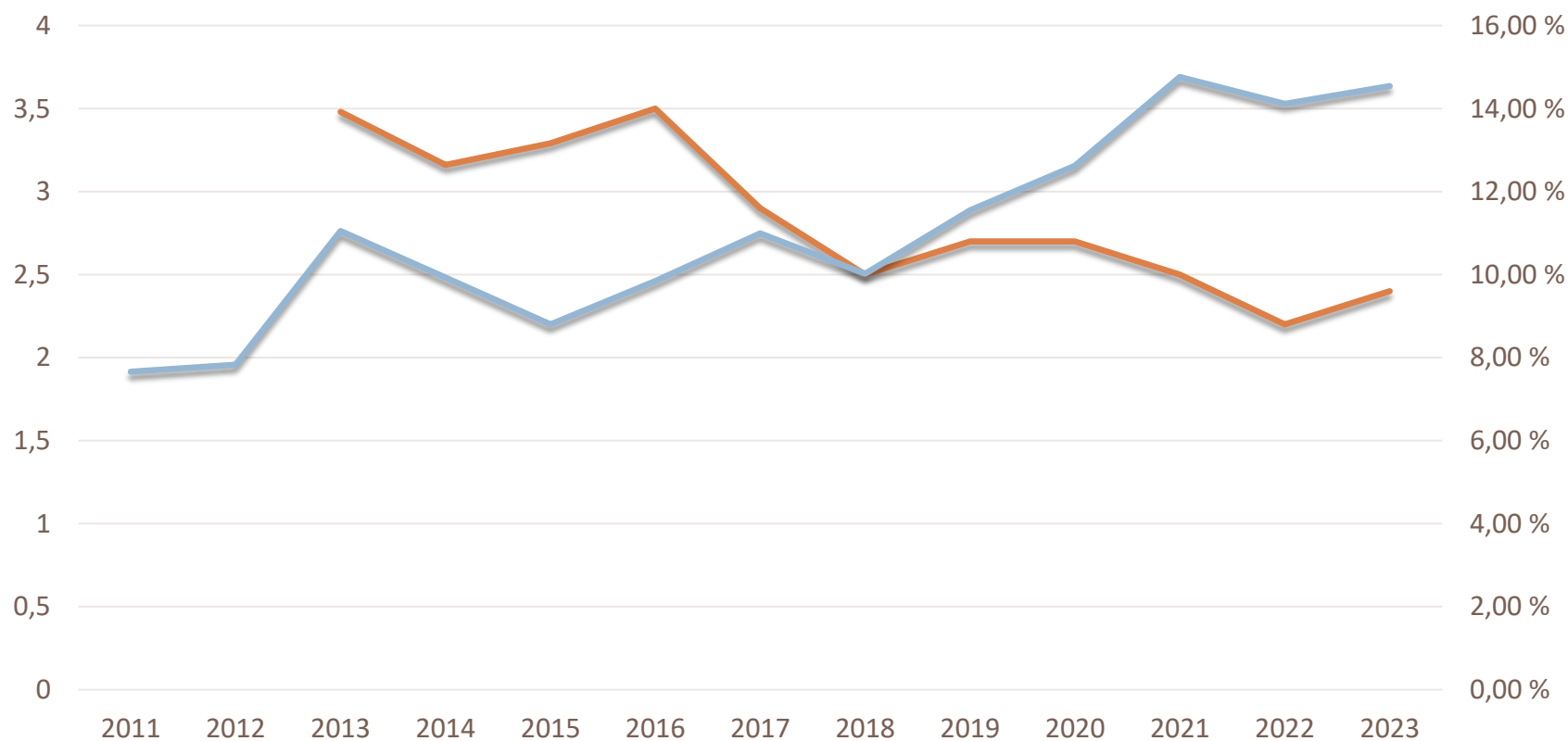
# Average bid and GDP

Share of public procurement in GDP



# Average number of bids per/lot and share of PP in GDP through the years

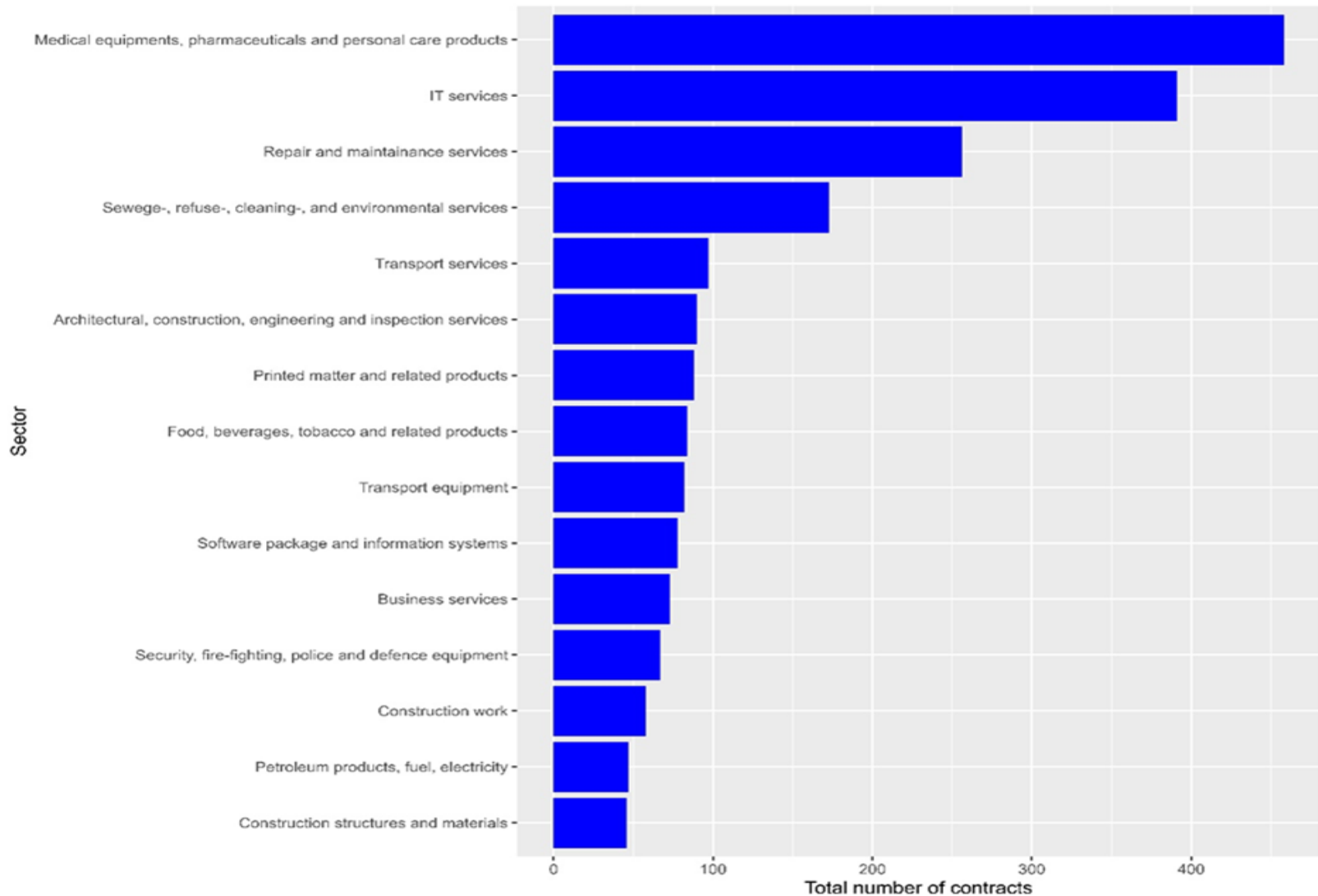
Share of public procurement in GDP and average number of bids received per lot



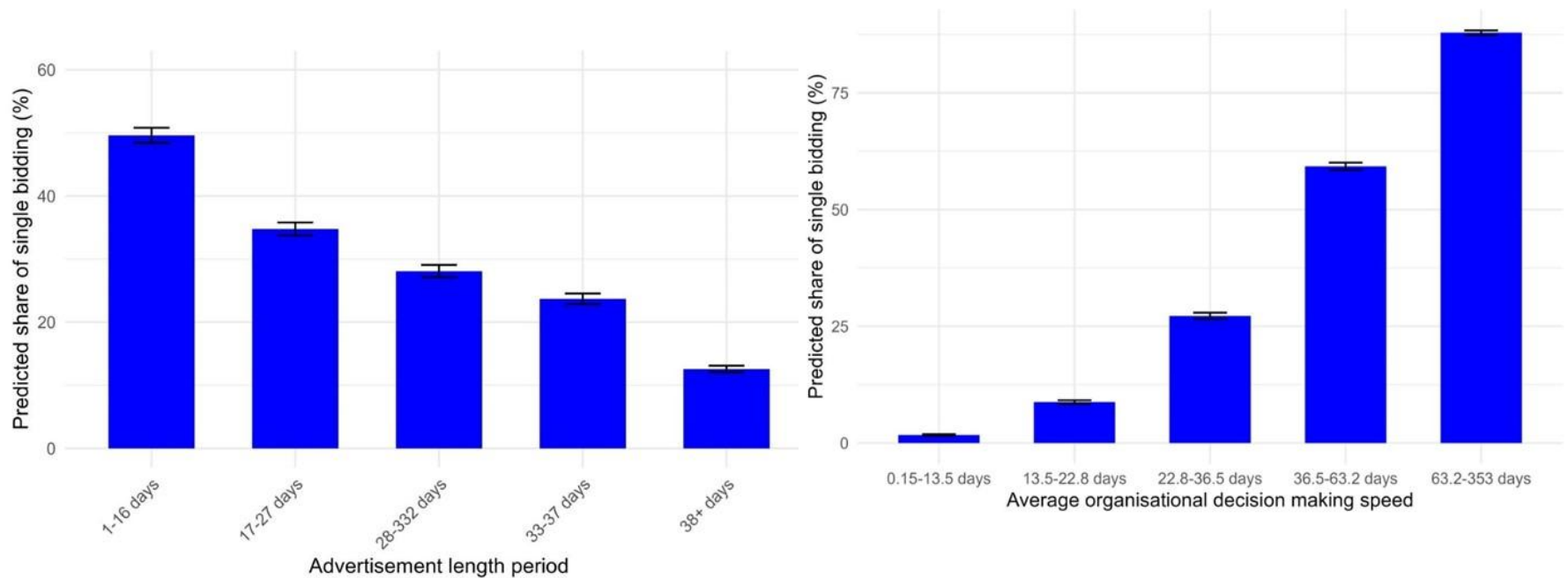
# Single-bid - highest share sectors

Markets	Market value	Number of contracts	Single bidding share (%)
IT services	400349765.2	1805	77.29%
Repair and maintenance services	1227826535	3232	63.37%
Transport equipment	837532476.4	3368	63.12%
Software package and information systems	308538887.7	1129	61.56%
Transport services	351462826.8	1919	59.35%
Sewage-, refuse-, cleaning-, and environmental services	582155696.6	3101	48.98%
Medical equipments, pharmaceuticals and personal care products	2665190196	17103	43.88%
Electrical machinery, apparatus, equipment and consumables; Lighting	369902264.4	925	43.03%
Financial and insurance services	444566599.4	812	40.15%
Business services	460734620.5	1801	39.98%
Architectural, construction, engineering and inspection services	689603260.9	3030	38.28%
Petroleum products, fuel, electricity	840877435.3	1103	34.45%
Food, beverages, tobacco and related products	627945821.8	28107	26.68%
Office and computing machinery	317626920.1	2452	26.02%
Construction work	6955724016	11353	20.52%

# Top 15 sectors where negotiated procedure without prior publication is most used

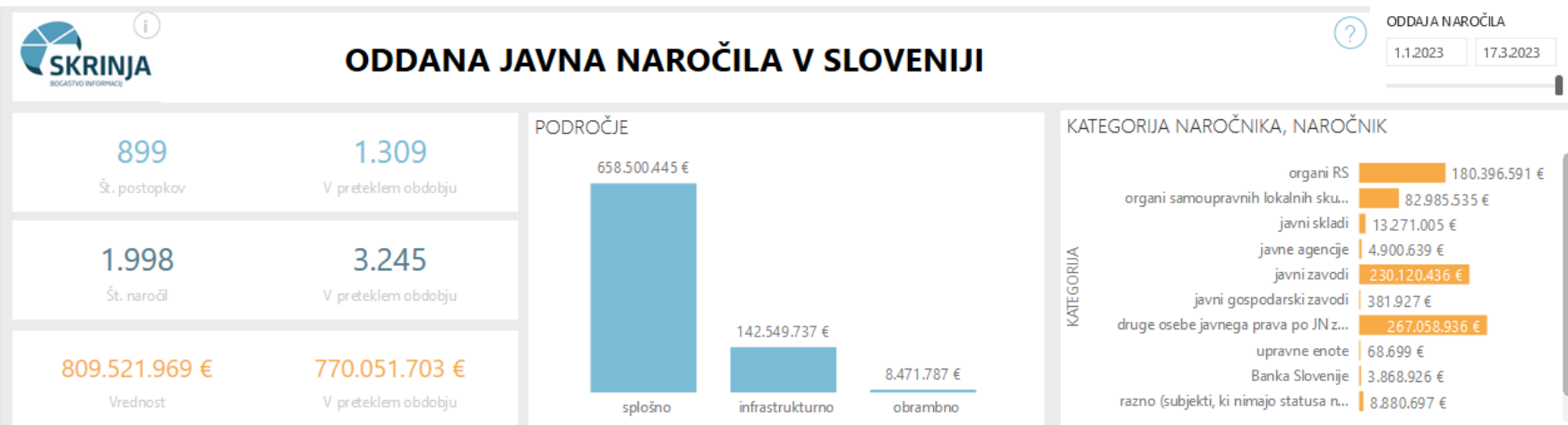


# Single bid and outcomes

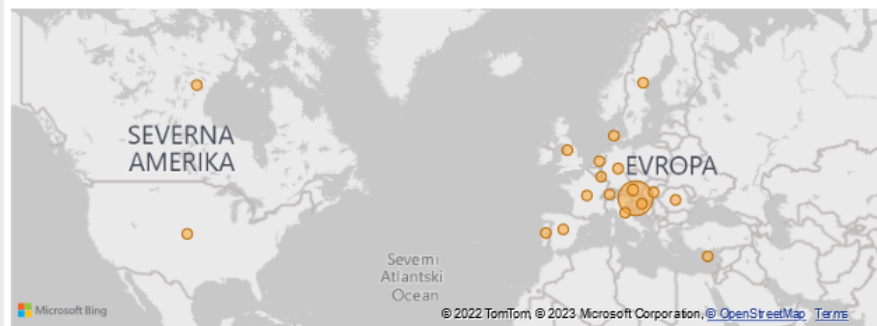




# Transparency in public procurement



VREDNOST NAROČIL GLEDE NA DRŽAVO PONUDNIKA



VREDNOST NAROČIL GLEDE NA OBČINO NAROČNIKA



KATEGORIJA_NAZIV	NAROCNIK	IZVAJALEC	OBRAZEC_OPIS	POSTOPEK_SIF	WWW_OBJAVE	IN Vrednost
druge osebe javnega...	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPU...	STRABAG AG	Izgradnja hitre ceste od ...	JN007789/2020-C...	<a href="https://www.enarocanj...">https://www.enarocanj...</a>	27.725.226,88 €
druge osebe javnega...	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPU...	STRABAG gradbene storitve d.o.o.	Izgradnja hitre ceste od ...	JN007789/2020-C...	<a href="https://www.enarocanj...">https://www.enarocanj...</a>	27.725.226,88 €

# ODDANA JAVNA NAROČILA V SLOVENIJI

899

Št. postopkov

1.309

V preteklem obdobju

1.998

Št. naročil

3.245

V preteklem obdobju

809.521.969 €

Vrednost

770.051.703 €

V preteklem obdobju

## Naročniki - Vrednost naročil

### REGIJE IN OBČINE

### REGIJE

- OSREDNJSLO... 0,41 m
- PODRAVSKA 0
- SAVINJSKA 0,07 milijard€
- JUGOVZHODN... 0,03 milijard€
- GORENJSKA 0,03 milijard€
- GORIŠKA 0,02 milijard€
- OBALNO-KRAŠ... 0,02 milijard€
- POMURSKA 0,01 milijard€
- POSAVSKA 0,01 milijard€
- PRIMORSKO-N... 0,00 milijard€
- KOROŠKA 0,00 milijard€
- ZASAVSKA 0,00 milijard€



### OBČINE



## Ponudniki - Vrednost naročil

### SLOVENSKI PONUDNIKI

752.040.858 €

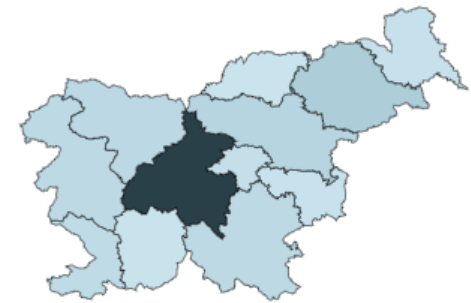
- OSREDNIESLOVE... 0,47 m
- PODRAVSKA 0,07 milijard€
- SAVINJSKA 0,04 milijard€
- GORENJSKA 0,03 milijard€
- GORIŠKA 0,03 milijard€

### TUJI PONUDNIKI

57.481.111 €

- Avstrija 29 mil
- Nemčija 8 milijonov €
- Hrvaška 5 milijonov €
- Danska 4 milijonov €
- Italija 3 milijonov €
- Švedska 2 milijonov €
- Združeno kraljest... 2 milijonov €
- Madžarska 2 milijonov €

### REGIJE

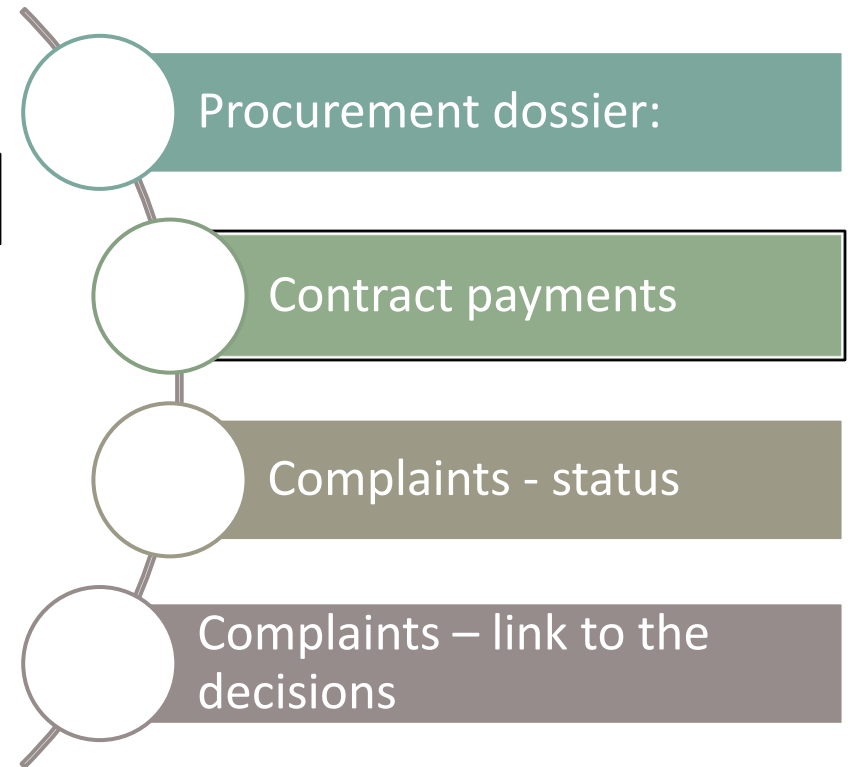
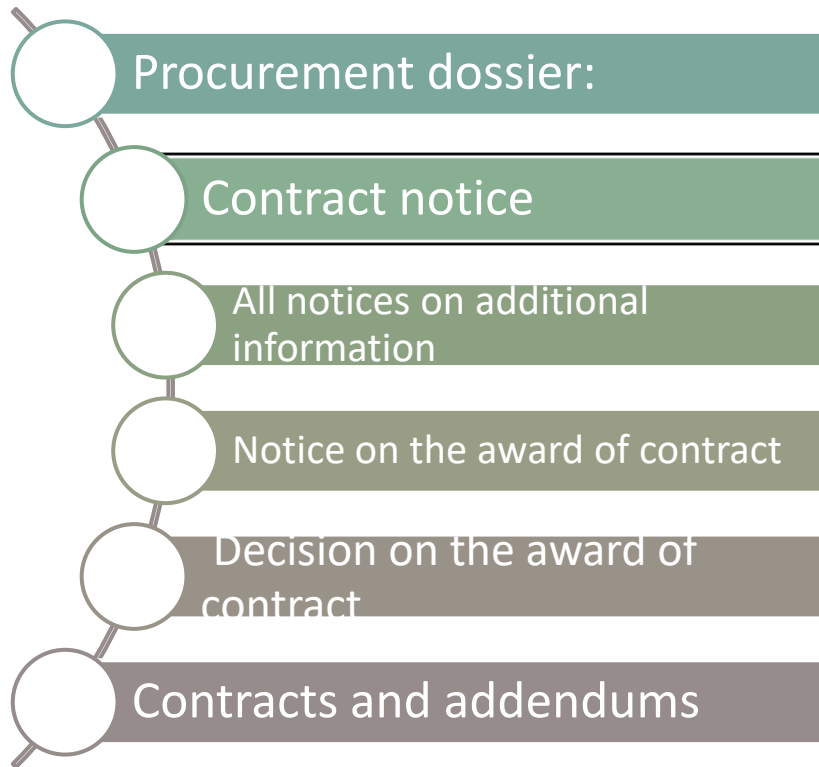


### OBČINE



KATEGORIJA_NAZIV	NAROČNIK	IZVAJALEC	OBRAZEC_OPIS	POSTOPEK_SIF	WWW_OBJAVE	IN Vrednost
druge osebe javnega...	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPU...	STRABAG AG	Izgradnja hitre ceste od ...	JN007789/2020-C...	<a href="https://www.enarocanj...">https://www.enarocanj...</a>	27.725.226,88 €
druge osebe javnega...	DRUŽBA ZA AVTOCESTE V REPU...	STRABAG gradbene storitve d.o.o.	Izgradnja hitre ceste od ...	JN007789/2020-C...	<a href="https://www.enarocanj...">https://www.enarocanj...</a>	27.725.226,88 €
druee osebe iavneqa...	ELES. d.o.o. sistemski operater p...	DALEKOVOD Inženirina in traovina d.o.o. Liubliana	Obnova DV 2x110 kV Div...	JN005612/2022-F01	<a href="https://www.enarocani...">https://www.enarocani...</a>	27.116.575,59 €

# Slovenian public procurement portal



# Public procurement dossier

- Public procurement dossier is a key feature:
  - ▣ All tendering documentation has to be published on the public procurement portal,
  - ▣ every stage of the procurement is documented,
  - ▣ all documents have to be submitted electronically,
  - ▣ all invoices have to be submitted electronically,
  - ▣ all contracts have to be published, as well as addendums,
  - ▣ all payments have to be recorded in the system.

[Pregled objav](#)[Pregled odločitev](#)[Pregled pogodb](#)[Oddana evidenčna naročila](#)[ESPD](#)[eRevizija](#)[Vstop za naročnike](#)[OBJAVA](#)[Vprašanja, odgovori in pojasnila](#)[DOSJE JAVNEGA NAROČILA](#)

## Dosje javnega naročila

Naročnik: NUKLEARNA ELEKTRARNA KRŠKO d.o.o., Vrbina 12

Naziv: Izgradnja CDU

[Obveščanje o objavi odločitve](#) [Tiskaj](#)

Številka objave	Tip objave	Datum objave	Akcija
-----------------	------------	--------------	--------

## Dosje javnega naročila

Naročnik: **NUKLEARNA ELEKTRARNA KRŠKO d.o.o., Vrbina 12**  
Naziv: **Izgradnja CDU**

[Obveščanje o objavi odločitve](#) [Tiskaj](#)

Številka objave	Tip objave	Datum objave	Akcija
JN004845/2024-EUe17/01	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	10.07.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P01	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	02.08.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P02	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	13.08.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P03	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	14.08.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P04	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	21.08.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P05	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	27.08.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P06	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	03.09.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-EUe17/01-P07	Obvestilo o javnem naročilu – infrastrukturno področje	06.09.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-ODL/01	Odločitev o javnem naročilu	03.10.2024	<a href="#">Preglej</a>

JN004845/2024-ODL/01	Odločitev o javnem naročilu	03.10.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-ODL/01-P01	Odločitev o javnem naročilu	11.10.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-ODL/02	Odločitev o javnem naročilu	25.10.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-ODL/02-P01	Odločitev o javnem naročilu	08.11.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-ODL/03	Odločitev o javnem naročilu	03.12.2024	<a href="#">Preglej</a>
JN004845/2024-ODL/04	Odločitev o javnem naročilu	05.05.2025	<a href="#">Preglej</a>

## Pregled revizijskih zahtevkov

Datum	Status	Akcija
13.12.2024	Postopek pravnega varstva je zaključen	13.12.2024 Vložen je zahtevek za revizijo
		14.01.2025 Naročnik je zavnil zahtevek za revizijo
		16.01.2025 Državna revizijska komisija je v reševanje prejela zahtevek za revizijo
		16.04.2025 Državna revizijska komisija je ugodila zahtevku za revizijo <a href="#">Sklep_st_018-002-2025_splet.pdf</a>
15.05.2025	Revizijski postopek v teku	15.05.2025 Vložen je zahtevek za revizijo

Naročnik: Uradni list Republike Slovenije, d.o.o., Dunajska cesta 167, 1000 Ljubljana  
Storitve: Tisk in odjema uradnega glasila  
ZJN-3: Odprti postopek  
Vrednost naročila (pogodbe in dodatki z DDV): 1.125.000,00 EUR

JN000685/2016-B01 - Obvestilo o naročilu (EU 2 - SL), objavljeno dne 25.04.2016
JN000685/2016-ODL01 - Odločitev o oddaji oz. neoddaji naročila, objavljeno dne 14.06.2016
JN000685/2016-C01 - Obvestilo o oddaji naročila (EU 3 - SL), objavljeno dne 27.02.2017
JN000685/2016-Pog01 - Pogodba, objavljeno dne 24.10.2022
JN000685/2016-Pog02 - Pogodba, objavljeno dne 08.03.2023
JN000685/2016-Dod01 - Dodatek k pogodbi, objavljeno dne 08.03.2023

Zahtevek za revizijo

JN000685/2016-Pog01 Pogodba

### Javno naročilo

JN000685/2016-C01

Datum objave pogodbe: 24.10.2022

Datum zadnje spremembe (pogodbe in dodatki): 14.11.2022

#### Naročnik

Javno podjetje Uradni list Republike Slovenije, d.o.o., Dunajska cesta 167, 1000, Ljubljana

#### Predmet naročila

Naslov: Test - objava nove pogodbe-predogled

Vrsta naročila: Storitve

Glavna oznaka po enotnem besednjaku javnih naročil (CPV): 42000000 – Industrijski stroji

#### Izvajalec

STROJINSTAL ANDREJ CERAR S.P., Goričica pri Ihanu 18A, SI-1230 Domžale

#### Podatki o pogodbi

Naziv pogodbe: Test - objava nove pogodbe-predogled/003

Pogodbena vrednost z DDV (pogodbe in dodatki): 115.000,00 EUR

Datum sklenitve pogodbe (pogodbe in dodatki): 24.10.2022

Trajanje pogodbe (pogodbe in dodatki): enkratna dobava

Pogodba/Dodatek	Datum sklenitve	Zadnja sprememba	Datoteke
Test - objava nove pogodbe-predogled/003	24.10.2022	14.11.2022	<a href="#">Prenos datoteke</a>



# Reporting on financial transactions

Poročanje Pogodbe Nastavitve Administracija

Naročnik:  Številka javnega naročila:  Pogodba:  Interna številka:

Znesek pogodbe:  Izvajalec pogodbe:

Seseren pogodb:

Št. jk	Pogodba	Naročnik	Znesek	Poročanje	Poročanje	Aktivnost	Akcija
JN000001/2022	Pogodba 1	Podjetje X d.o.o.	10.000,00	01.01.2022	01.01.2022	DA	Pregled
JN000002/2022-02	Pogodba 4	Podjetje Y d.o.o.	10.000,00	01.01.2022	01.01.2022	DA	Pregled
JN000003/2022-03	Pogodba 11	Podjetje Z d.o.o.	20.000,00	01.01.2022	01.01.2022	DA	Pregled
JN000004/2022-04	Pogodba 9	Podjetje J d.o.o.	30.000,00	01.01.2022	01.01.2022	DA	Pregled

Poročanje Pogodbe Nastavitve Administracija

Novo poročilo

Naročnik:

Naročnik 1 d.o.o.

Naziv pogodbe: Pogodba 1

Številka javnega naročila: JN000001/2021

Naročnik: Naročnik 1 d.o.o.

Izvajalec: Izvajalec 1 d.o.o.

Znesek pogodbe: 100.000,00 EUR

Trajanje pogodbe: 01.01.2021 - 01.01.2023

Pogodba objavljena na portalu javnih naročil

februar 2022

marec 2022

april 2022

februar 2022

Za poročan mesec ni bilo plačil.

marec 2022

+ Dodaj plačilo

Davčna številka	Naziv	Datum plačila	Znesek	Valuta	Akcija
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	EUR	<input type="button" value="Briši"/>

april 2022

## Plačila po pogodbi

**Številka javnega naročila:** JN000685/2016-C01  
**Naziv pogodbe:** Testna pogodba  
**Naročnik:** MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO, Tržaška cesta 21, 1000, Ljubljana  
**Znesek pogodbe:** 1.010.000,00 EUR z DDV  
**Trajanje pogodbe:** 05.01.2023–04.01.2024  
**Plačila po pogodbi skupaj:** 10.000,00 EUR z DDV

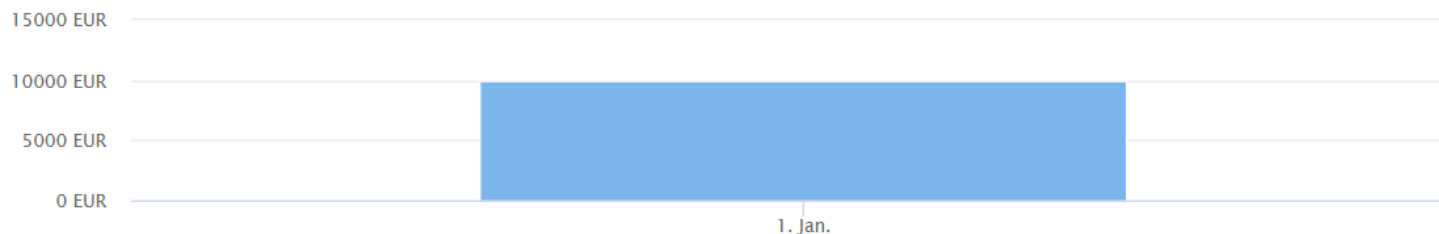
Pogodba izvedena:

0,99 %

Davčna številka	Prejemnik	Vrednost	Valuta	Datum plačila
40355934	MAJA MARINČEK, S.P.	10.000,00	EUR	28.1.2023

Vir podatkov: Poročanje zavezancev na [portalu UJP JN Plačila](#). Datum zadnje spremembe podatkov o plačilih: 08.03.2023 08:02.

## Poraba po mesecih



Highcharts.cc

# Challenges and goals – three pillars of efficient public procurement system

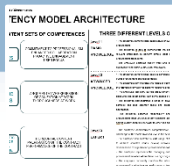


## People

Professionalization

Competency model

Academy of PP



## Processes

Stable business and  
regulatory framework

Action plan for  
competition



## Tools

Further digital  
transformation of PP

Action plan for digital  
transformation

