

CONVENTION INTERNAZIONALE SUGLI APPALTI PUBBLICI

INTERNATIONAL CONVENTION ON PUBLIC PROCUREMENT

Roma, 6-7 Novembre 2025
Roma Eventi
Centro Conferenze Fontana di Trevi
Piazza della Pilotta, 4 - Roma

Rome, 6-7 November 2025
Roma Eventi
Fontana di Trevi Conference Center
Piazza della Pilotta, 4 - Rome

Obiettivi di Misurazione per gli Appalti Pubblici e Sfide da Superare

Riferimento Paese: Kenya

Preparato da: Chris Oanda, Presidente IFPSM

Data: 6 Novembre

Introduzione

- Gli appalti pubblici sono un motore fondamentale della crescita economica e dell'erogazione di servizi in Kenya, rappresentando circa il 40% del bilancio nazionale. Misurare le performance degli appalti garantisce responsabilità, efficienza e ottimizzazione delle risorse.

Scopo della Presentazione

- Evidenziare gli obiettivi chiave di misurazione per le performance degli appalti.
- Esaminare le sfide che il Kenya affronta nel raggiungerli.
- Richiedere un feedback basato sulle vostre esperienze.
- Considerare raccomandazioni per un miglioramento sostenibile.

Il Contesto Normativo

- Ancorato alla Legge sugli Appalti Pubblici e la Dismissione dei Beni (PPADA, 2015).
- Supervisione da parte dell'Autorità di Regolamentazione degli Appalti Pubblici (PPRA).
- Collegato a Vision 2030, Big Four Agenda, BETA e SDG 12.

Perché la Misurazione è Importante

- Garantisce trasparenza e responsabilità.
- Traccia l'efficienza e i risparmi sui costi.
- Permette decisioni politiche basate sull'evidenza.
- Costruisce la fiducia del pubblico

Dimensioni Chiave della Performance

- Efficienza – tempo, costi, conformità dei processi.
- Efficacia – raggiungimento dei risultati attesi.
- Equità e Inclusività – partecipazione di giovani, donne, persone con disabilità.
- Trasparenza – gare aperte e dati accessibili.
- Sostenibilità – fattori ambientali e sociali.

Obiettivi Chiave di Misurazione (Indicatori PPRA)

- % di appalti condotti in modo competitivo.
- Tempo medio del ciclo di appalto.
- % di contratti completati entro budget/tempo.
- Livello di conformità con il PPADA.
- % di spesa destinata ai gruppi AGPO (Access to Government Procurement Opportunities).
- Reclami risolti entro le scadenze

Metriche della Trasformazione Digitale

- Adozione dei moduli IFMIS e di e-Procurement.
- Integrazione dei dati tra PPRA, Tesoro, Ministeri/Dipartimenti/Agenzie (MDA).
- Riduzione dei processi manuali.
- Tempestività nella reportistica dei dati di appalto.

Indicatori di Impatto Economico

- Tasso di utilizzo del contenuto locale.
- Tasso di partecipazione delle PMI.
- Contributo degli appalti al PIL e all'occupazione.
- Sforamenti dei costi come % della spesa totale.

Indicatori di Governance e Integrità

- Numero di casi di corruzione segnalati/risolti.
- Risultati di conformità dell'Ufficio del Revisore Generale.
- Efficacia della protezione degli informatori (whistleblower).
- Indice di Trasparenza (Open Contracting).

Caso di Studio – Iniziativa AGPO

- 30% degli appalti riservato a giovani, donne e persone con disabilità.
- Adozione attuale: ~24% (dati PPRA 2023).
- Sfide: Accesso al credito, sviluppo delle competenze, ritardi nei pagamenti.
- Opportunità: Registrazione digitale e tutoraggio.

Caso di Studio – Implementazione dell'E-Procurement

- Modulo di e-Procurement IFMIS lanciato nel 2018.
- Risultati: Riduzione della documentazione cartacea, migliori tracce di audit.
- Sfide: Connettività, tempi di inattività del sistema, resistenza degli utenti.
- ORA: Implementazione dell'EGPS da parte del Governo Centrale, Regionale/Contee.
- Prossimi passi: Formazione e implementazione graduale a tutte le entità pubbliche.

Sfide Istituzionali

- Debole applicazione delle linee guida della PPRA.
- Analisi e tracciamento dei dati limitati.
- Sistemi delle contee frammentati.
- Interferenze politiche.

Sfide di Capacità

- Lacune nelle competenze di pianificazione degli appalti e gestione dei contratti.
- Elevato turnover del personale.
- Professionalizzazione limitata nonostante i progressi di KISM e PSPAK.

Sfide Finanziarie e di Processo

- Vincoli di budget e ritardi.
- Pianificazione inadeguata e specifiche non realistiche.
- Pagamenti tardivi ai fornitori che causano inadempienze.

Sfide Etiche e di Governnance

- Influenza politica nelle aggiudicazioni.
- Collusione e turbativa d'asta.
- Sanzioni deboli.
- Controllo limitato da parte dei cittadini.

Lacune nei Dati e nella Misurazione

- Dati incoerenti provenienti dalle entità.
- Mancanza di modelli di reportistica.
- Uso limitato di dashboard/strumenti di analisi.

Opportunità di Miglioramento

- Rafforzare gli appalti basati sulla performance.
- Espandere i portali di dati per la contrattazione aperta (open contracting).
- Sviluppare le capacità attraverso KISM, PPRA, università.
- Usare IA e analisi per il rilevamento dei rischi.

Raccomandazioni

- Istituzionalizzare gli indicatori chiave di prestazione (KPI) in tutti i Ministeri/Dipartimenti/Agenzie.
- Implementare dashboard di monitoraggio in tempo reale.
- Allineare i KPI con gli obiettivi nazionali.
- Applicare le sanzioni in modo coerente.
- Costruire una cultura di etica e responsabilità.

Conclusione

- La misurazione è essenziale per l'efficienza, l'integrità e l'impatto.
- Il Kenya ha basi solide ma affronta sfide strutturali, di capacità e di governance.
- Con strumenti digitali e l'impegno della leadership, gli appalti possono guidare una crescita inclusiva.