

CONVENTION INTERNAZIONALE SUGLI APPALTI PUBBLICI

INTERNATIONAL CONVENTION ON PUBLIC PROCUREMENT

Roma, 6-7 Novembre 2025
Roma Eventi
Centro Conferenze Fontana di Trevi
Piazza della Pilotta, 4 - Roma

Rome, 6-7 November 2025
Roma Eventi
Fontana di Trevi Conference Center
Piazza della Pilotta, 4 - Rome

- **Dall'Efficienza alla Sostenibilità:
Ridefinire gli Obiettivi Strategici negli Appalti Pubblici Verdi**
 - **6 Novembre 2025**
 - **Fabio Iannone**
- **Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa (Italia)**

Perché gli Appalti Devono Evolvere

Visione tradizionale: per decenni, gli appalti pubblici sono stati guidati principalmente dall'efficienza: massima qualità, costo più basso e disponibilità immediata erano i fattori trainanti.

- Nuovo Imperativo: oggi affrontiamo urgenti sfide ambientali e sociali. Gli appalti non sono più solo una funzione operativa, ma una leva strategica per il cambiamento a livello organizzativo (e quindi a livello sociale).
- Approccio Olistico: la sostenibilità è ora una priorità fondamentale, che va oltre il prezzo per comprendere la tutela ambientale (riduzione di carbonio, rifiuti, impronta ecologica) e il benessere sociale (lavoro equo, riduzione delle disuguaglianze, crescita inclusiva).
- Chiamata all'azione per una Responsabilità Condivisa: questo cambiamento spetta sia alle Pubbliche Amministrazioni (per raggiungere obiettivi politici e garantire valore a lungo termine) sia alle Imprese (per accedere a nuovi mercati, garantire resilienza e restituire valore alle comunità).

•Cosa sono gli Appalti Pubblici Sostenibili e Verdi?

- Appalti Pubblici Sostenibili (SPP): "un processo attraverso il quale le organizzazioni pubbliche soddisfano il loro fabbisogno di beni, servizi, lavori e utenze in un modo che ottenga un buon rapporto qualità-prezzo su base dell'intero ciclo di vita, in termini di generazione di benefici non solo per l'organizzazione, ma anche per la società e l'economia, riducendo al minimo i danni per l'ambiente." (Banca Mondiale, 2023)
- Appalti Pubblici Verdi (GPP): "un processo in cui le autorità pubbliche cercano di acquistare beni, servizi e lavori con un impatto ambientale ridotto durante tutto il loro ciclo di vita rispetto a beni, servizi e lavori con la stessa funzione primaria che sarebbero stati altrimenti acquistati." (Commissione Europea, 2008)
- => Il GPP è una componente fondamentale del concetto più ampio di SPP.

I Benefici Strategici del GPP/SPP

- Modellare i Mercati (Lato Domanda): In qualità di grandi consumatori, gli acquirenti pubblici possono stimolare la domanda verde, guidando l'innovazione e creando economie di scala per prodotti sostenibili.
- Guidare l'Innovazione (Lato Offerta): In qualità di regolatori del mercato, incentivano i fornitori ad adottare tecnologie più pulite e processi di produzione più sostenibili.
- Dare il Buon Esempio: Gli enti pubblici agiscono come modelli di riferimento, stabilendo uno standard per cittadini, imprese e altre amministrazioni da seguire, accelerando la più ampia transizione verde.

Dall'Efficienza alla Sostenibilità: Cosa Cambia?

- Principale:
 - Appalti basati sull'Efficienza: Prezzo più basso e alta qualità
 - Appalti Sostenibili: Costo del ciclo di vita e valore condiviso
 - Criteri:
 - Appalti basati sull'Efficienza: Tecnici e finanziari
 - Appalti Sostenibili: Ambientali e sociali
 - Obiettivi:
 - Appalti basati sull'Efficienza: Alto rapporto Qualità/Prezzo
 - Appalti Sostenibili: Mitigazione del rischio a lungo termine e valore pubblico
- Uno strumento chiave - Analisi del Costo del Ciclo di Vita (LCC): L'LCC valuta il costo totale di proprietà, dall'acquisizione al funzionamento e smaltimento. Questo spesso rivela che un prodotto più costoso ma efficiente dal punto di vista energetico offre un miglior valore a lungo termine (OCSE, 2024).

Dove Integrare la Sostenibilità negli Appalti

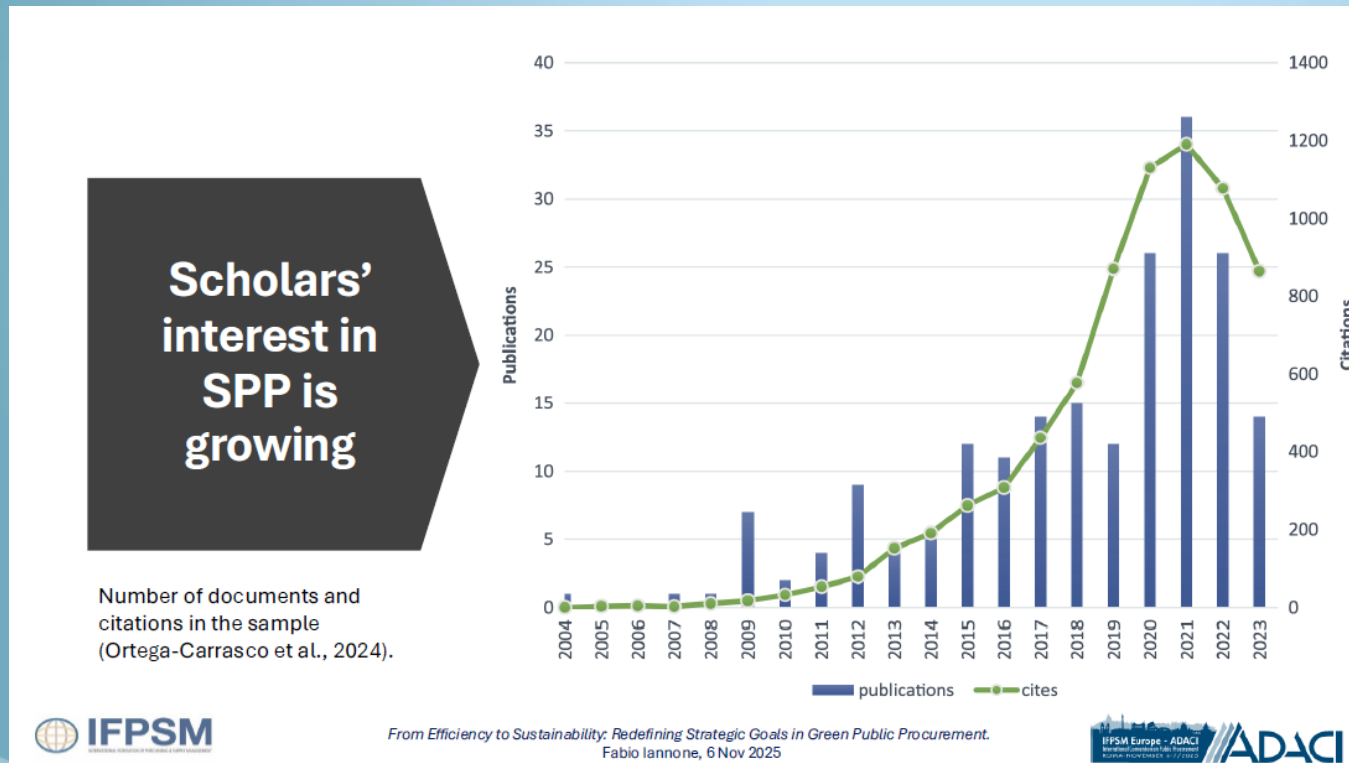
- Definizione dell'Oggetto: Es. Acquistare "servizi di autobus a zero emissioni" invece di "servizi di autobus".
- Specifiche Tecniche: Es. Richiedere vernici a basso contenuto di COV* o apparecchiature IT con una specifica classe energetica.
- Criteri di Selezione: Es. Verificare il sistema di gestione ambientale comprovato di un offerente (es. EMAS o ISO 14001).
- Criteri di Aggiudicazione: Es. Assegnare un punteggio del 20-30% all'impronta di carbonio o al contenuto riciclato del prodotto offerto.
- Clausole di Esecuzione del Contratto: Es. Imporre l'uso di imballaggi sostenibili o la rendicontazione sull'impatto sociale durante l'esecuzione del contratto.
- **Composti Organici Volatili*

GPP per lo Sviluppo Sostenibile: la nostra ricerca recente

- Gli appalti pubblici verdi come via efficace per lo sviluppo sostenibile: una revisione sistematica della letteratura e un'analisi bibliometrica.

L'interesse degli studiosi per gli SPP è in crescita

- Titolo: L'interesse degli studiosi per gli SPP è in crescita
- Etichette assi: Pubblicazioni, Citazioni
- Nota: Numero di documenti e citazioni nel campione (Ortega-Carrasco et al., 2024).



Fattori che Facilitano il GPP

- Politici: Impegno e aspettative del governo; Visione politica chiara; Politiche chiare; Presenza di leggi ambientali e sociali efficaci; Supporto dalla leadership esecutiva.
- Organizzativi: Formazione ambientale; Leadership organizzativa su diritti umani, filantropia e sicurezza; Supporto del management; Livelli di risorse e consapevolezza; EMAS/ISO 14001, iniziative di formazione; Grandi dimensioni; Attuazione di meccanismi di supporto.
- Stakeholder: Accettazione sociale della sostenibilità; Comprensione dei benefici del GPP.
- Individuali: Cultura dei funzionari pubblici; Impegno individuale; Motivazioni morali/etiche e background formativo.

Ostacoli al GPP

- Politici: Mancanza di un quadro giuridico per gli appalti sostenibili; Mancanza di linee guida chiare; Opposizione politica e corruzione; Mancanza di valutazione e riconoscimento, burocrazia; Strutture di acquisto decentralizzate; Fattori culturali.
- Organizzativi: Conformità con le direttive UE; Conflitti istituzionali; Conflitti di priorità; Limiti di risorse, misurazione delle performance e problemi di domanda/offerta; Conoscenza inadeguata delle opzioni disponibili.
- Stakeholder: Mancanza di conoscenze e competenze; Scarsa capacità tecnica; Consapevolezza incompleta.
- Individuali: Avversione al rischio.

Superare le Sfide: Navigare tra le Barriere all'Adozione

•Categoria Politica:

- Barriera: Governance debole e strumenti inadeguati
- Soluzione: Implementare politiche GPP obbligatorie supportate da strumenti user-friendly come documenti di gara di esempio.

•Categoria Organizzativa:

- Barriera: Percezione di costi più elevati
- Soluzione: Comunicare i benefici del Calcolo del Costo del Ciclo di Vita (LCC) per dimostrare i risparmi a lungo termine.

•Categoria Stakeholder:

- Barriera: Mancanza di competenze e conoscenze
- Soluzione: Sviluppare programmi di formazione mirati e promuovere reti di apprendimento tra pari.

Costruire un Robusto Quadro GPP

- 1. Pianificazione Strategica e Sviluppo delle Capacità: Sviluppare e imporre Piani d'Azione GPP Nazionali/Regionali con obiettivi chiari (EU Green Deal). Investire nella formazione dei funzionari addetti agli appalti sulla progettazione e valutazione di gare verdi.
- 2. Criteri Chiari e Ambiziosi: Utilizzare criteri verificabili (es. Criteri GPP dell'UE per gruppi di prodotti) per garantire equità e ambizione.
- 3. Monitoraggio e Rendicontazione Efficaci: Implementare sistemi di rendicontazione standardizzati per tracciare l'adozione del GPP e i suoi impatti ambientali.

Il Manager degli Appalti come Leader della Sostenibilità

- Diventa un Sostenitore Interno: Comunica i benefici economici e ambientali del GPP al top management e ai colleghi.
- Integra il GPP nei Flussi di Lavoro: Applica sistematicamente filtri di sostenibilità nell'analisi di mercato, nella preparazione delle gare e nella valutazione dei fornitori.
- Collabora con il Mercato: Coinvolgi i fornitori fin dalle prime fasi attraverso dialoghi di mercato per segnalare la domanda e comprendere le capacità.
- Guida il Miglioramento Continuo: Utilizza i dati di monitoraggio per affinare gli approcci e mostrare le storie di successo.

- Sources –if you want to read more
- Edler, J., & Georghiou, L. (2007). Public procurement and innovation—Resurrecting the demand side. *Research policy*, 36(7), 949-963.
- European Commission. (2024). Green Public Procurement. Retrieved from https://green-forum.ec.europa.eu/green-business/green-public-procurement_en
- OECD. (2024). *Harnessing Public Procurement for the Green Transition*. OECD Publishing, Paris. https://www.oecd.org/en/publications/harnessing-public-procurement-for-the-green-transition_e551f448-en.html
- Ortega Carrasco, P., Iannone, F., Ferrón Vílchez, V., & Testa, F. (2025). Green public procurement as an effective way for sustainable development: A systematic literature review and bibliometric analysis. *Sustainable Development*, 33(2), 2364-2391.
- UN Environment Programme (UNEP). (2024). What we do: Sustainable Public Procurement. Retrieved from <https://www.unep.org/explore-topics/resource-efficiency/what-we-do/sustainable-public-procurement>
- World Bank. (2023). *Sustainable Procurement - Chapter 1: Introduction*. In *Sustainable Procurement Guide*. The World Bank Group. Retrieved from <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/6c9fc3011472e302adae69759d545235-0290012024/original/sustainableprocurementch1.pdf>
- Yang, Y., & Morotomi, T. (2025). When can green public procurement really stimulate eco-innovation? Considering the role of intellectual capital. *Journal of Cleaner Production*, 492, 144841.