

CONVENTION INTERNAZIONALE SUGLI APPALTI PUBBLICI

INTERNATIONAL CONVENTION ON PUBLIC PROCUREMENT

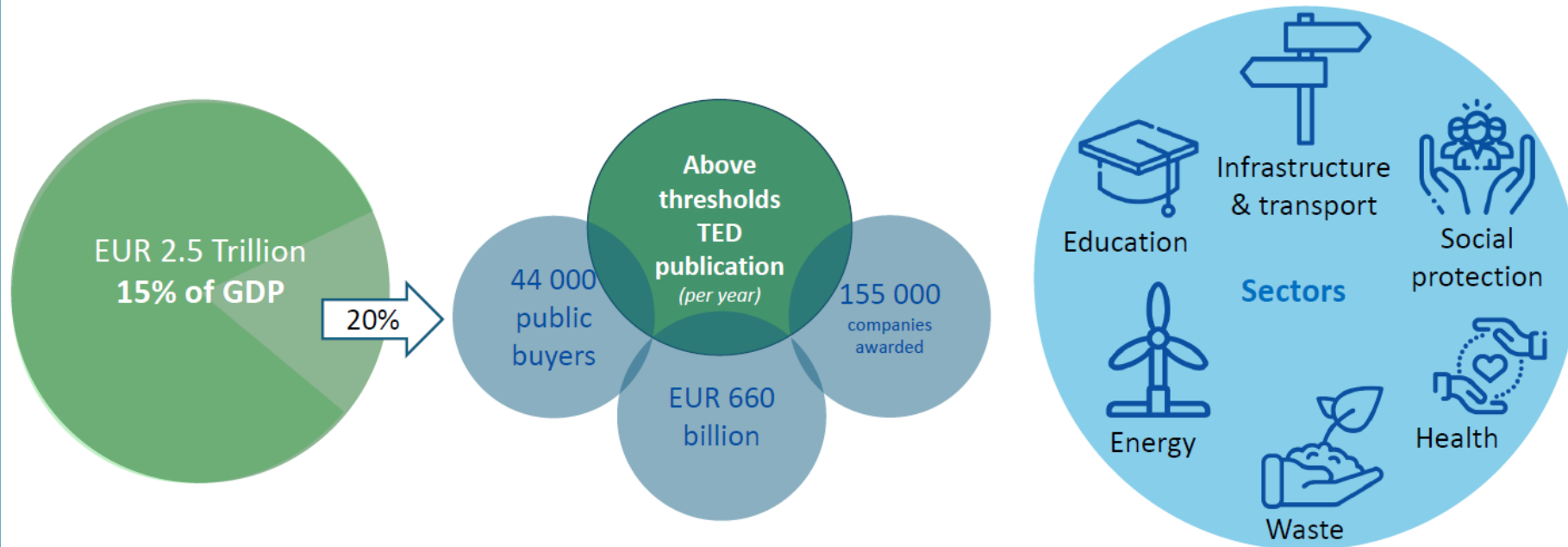
Roma, 6-7 Novembre 2025
Roma Eventi
Centro Conferenze Fontana di Trevi
Piazza della Pilotta, 4 - Roma

Rome, 6-7 November 2025
Roma Eventi
Fontana di Trevi Conference Center
Piazza della Pilotta, 4 - Rome

Ivo Locatelli

Ex Esperto Senior della Commissione Europea, Unità Politiche per gli Appalti

Public procurement in the EU



Gli appalti pubblici nell'UE (Infografica)

- Valore totale: 2,5 trilioni di Euro (15% del PIL).
- Appalti sopra soglia: 660 miliardi di Euro (20% del totale).
- Attori: 44.000 acquirenti pubblici, 155.000 imprese aggiudicatarie.
- Settori chiave: Infrastrutture, Istruzione, Energia, Rifiuti, Salute, Protezione sociale.

Sul processo di revisione

- Il processo segue un percorso standard: Linee guida politiche -> Valutazione -> Proposta della Commissione -> Procedura legislativa.
- La fase di raccolta di informazioni include:
 - Consultazioni pubbliche e inviti a presentare contributi (con centinaia di risposte).
 - Consultazioni mirate e incontri bilaterali.
 - Gruppi di esperti della Commissione e studi esterni.

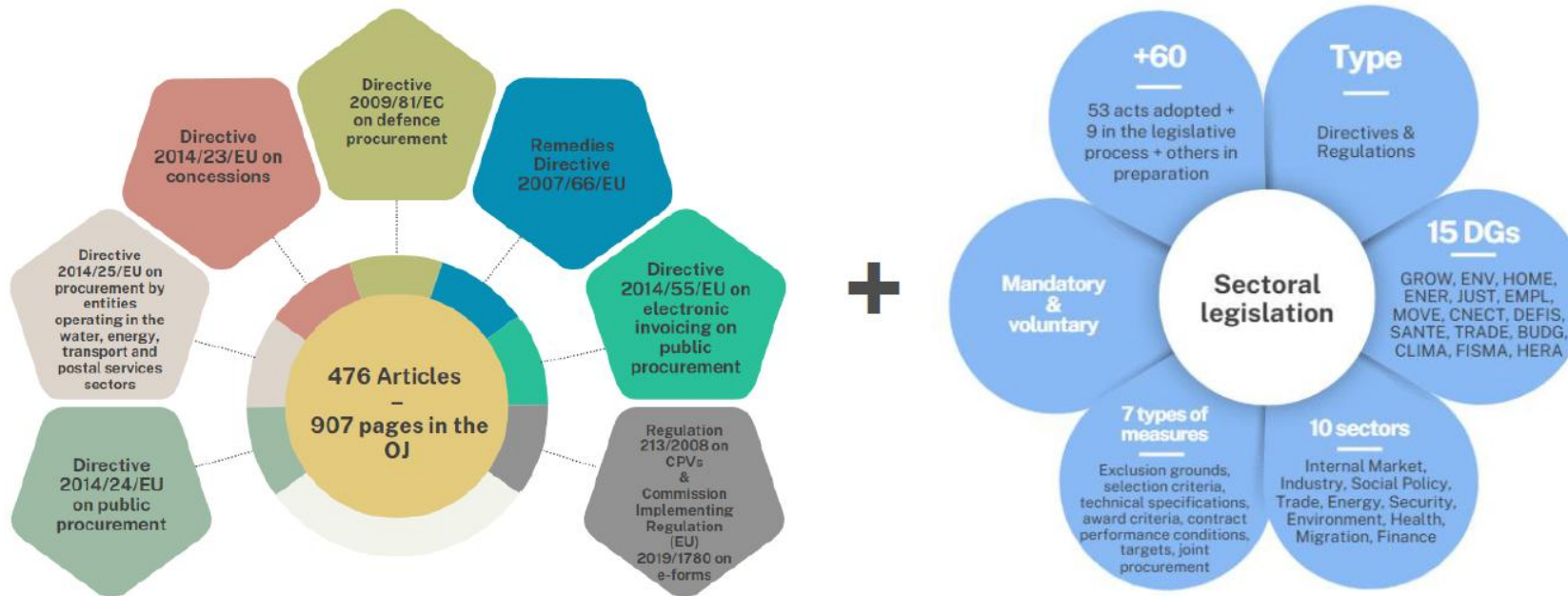
Fonti di input per la revisione

- Consultazioni pubbliche e mirate: Coinvolgimento del dialogo sociale UE, ONG, PMI, e altri stakeholder.
- Consultazioni bilaterali: Oltre 100 stakeholder.
- Gruppi di esperti: Coinvolgimento di esperti governativi, stakeholder, esperti di e-procurement e organismi di acquisto centralizzati.
- Comitato delle Regioni: In preparazione un parere e uno studio sull'impatto delle norme UE

La prossima riforma degli appalti pubblici

- La riforma si baserà su tre pilastri principali:
 - Investimenti pubblici efficienti: Necessità di coerenza del quadro giuridico, semplificazione e un sistema "digitale per progettazione".
 - Visione "Made in Europe": Creare mercati guida, garantire la capacità economica dell'UE e rafforzare la competitività.
 - Ruolo strategico degli appalti pubblici: Consentire agli acquirenti pubblici di considerare benefici economici a lungo termine, qualità, innovazione, resilienza e aspetti ambientali e sociali.

Public procurement legal framework: from **how** to buy to **what** to buy

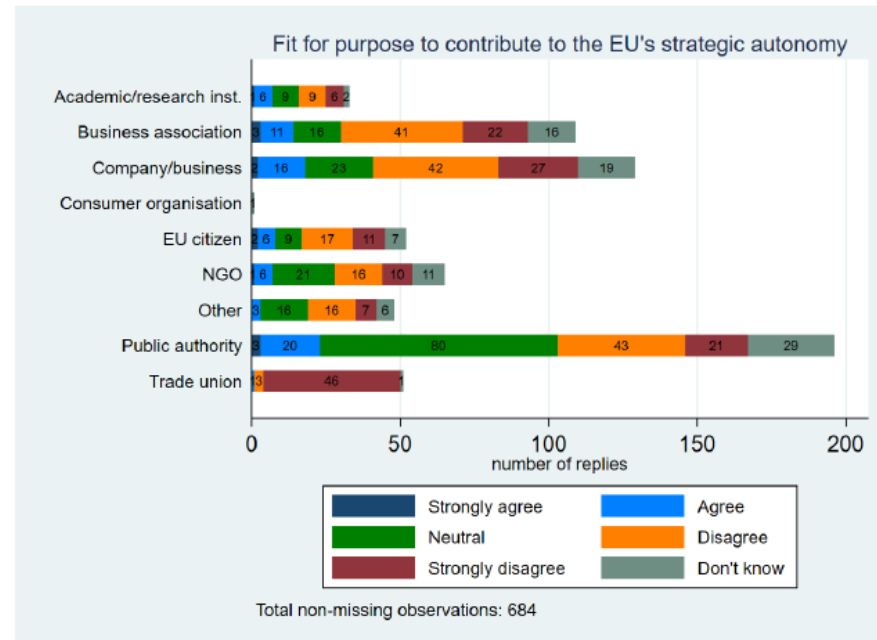
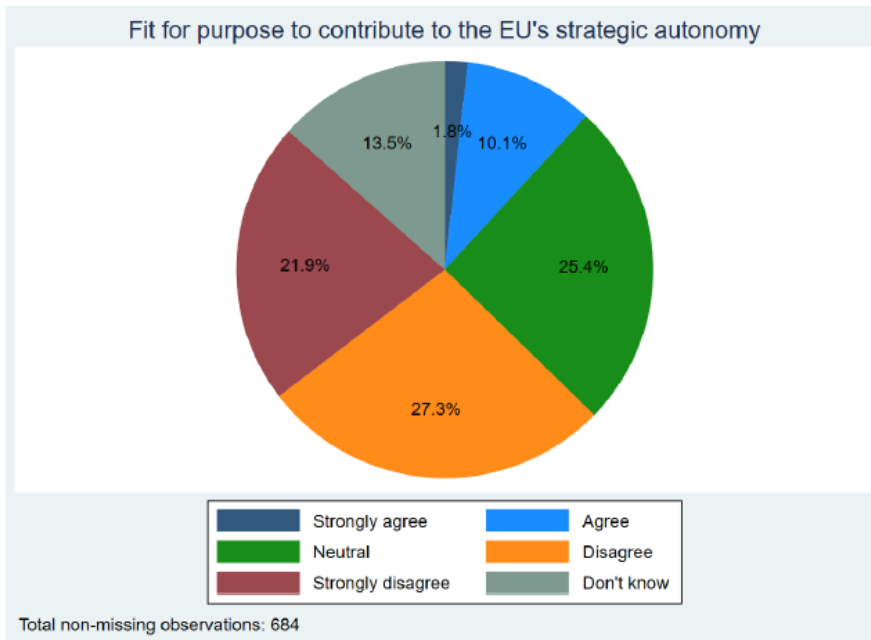


Evaluation of the 2014 Public Procurement Directives - Main Conclusions -

<h3>Legal scope</h3> <p>Objective: greater clarity and legal certainty <i>Not achieved</i></p>	<h3>Procedures</h3> <p>Objective: simpler, more flexible and faster procedures <i>Partially achieved</i></p>	<h3>Competition</h3> <p>Objective: fair & open competition <i>Partially achieved</i></p>	<h3>Cross-border participation</h3> <p>Objective: facilitate cross-border bidding <i>Partially achieved</i></p>	<h3>Strategic</h3> <p>Objective: support broader policy goals (sustainability, innovation, social) <i>Partially achieved</i></p>	<h3>Governance</h3> <p>Objective: Strengthen the governance framework <i>Partially achieved</i></p>
<p>New concepts and the interaction between three instruments created new challenges</p>	<p>The open procedure was used in 82% of cases : the introduction of multiple procedures in practice did not result in flexibility</p>	<p>Bids per procedure fell from 5.4 to 3.4 but high-value contracts continued to attract strong competition (9.2 bids)</p>	<p>Less than 4% of contracts awarded to bidders in other states (large variation between MS)</p>	<p>Green uptake uneven: ~25% average number of contracts across 14 MS</p>	<p>Increased transparency: number of published procedures doubled but continuous corruption risks (estimated cost: €30bn)</p>
<p>Concessions Directive improved certainty, but national differences remain. Utilities Directive works but opt-outs still need clarification</p>	<p>Limited possibility to adapt to unforeseeable situations or negotiate best outcomes</p>	<p>Number of procedures open to EU-wide competition increased by nearly 70%</p>	<p>Significant indirect cross-border impact of 20% reflecting complexity of value chains and corporate structures</p>	<p>Social criteria gaining traction but uptake difficult to evaluate</p>	<p>Persistent data gaps and quality issues at EU and MS levels undermine transparency, monitoring and compliance assessment</p>
<p>Proliferation of specific/sectoral laws introduced incoherence, complexity and uncertainty</p>	<p>E-procurement helped, but some tools (notably the ESPD) fell short of intended impact</p>	<p>Procedures with single bids increased but direct awards broadly unchanged</p> <p>SMEs were more successful, winning 71% of contracts, in line with share in overall economy</p>	<p>Strong concerns with non-EU participation, especially in strategic sectors</p>	<p>Innovation procurement remains very low</p> <p>New sector specific provisions on procurement raise policy consistency concerns</p>	<p>Growing policy demands and external pressures are increasing the need for qualified staff and administrative capacity</p>

OPC - Resilience

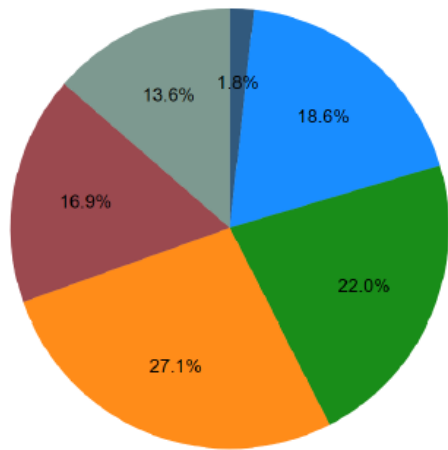
- The directives are fit for purpose to contribute to the EU's strategic autonomy* (including the security of EU supply chains).



OPC - Resilience

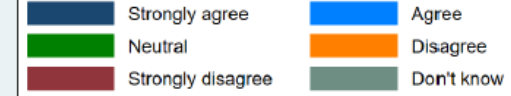
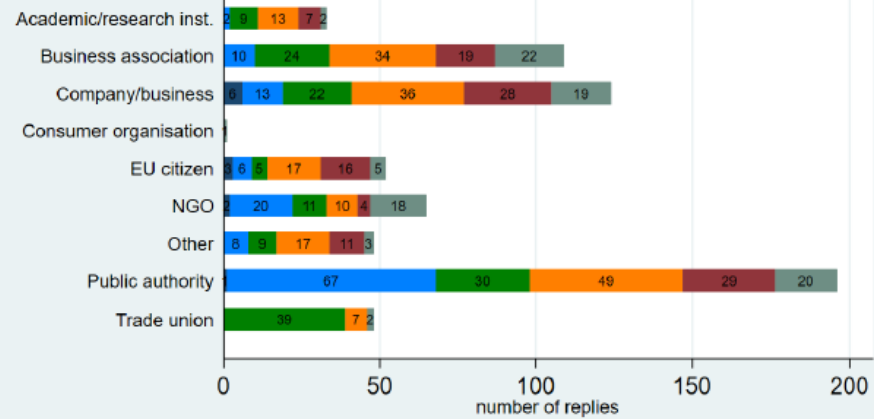
- The directives are fit for purpose if there are major supply shortages (e.g. supply-chain disruptions during a health, energy or security crisis).

Fit for purpose if there are major supply shortages



Total non-missing observations: 676

Fit for purpose if there are major supply shortages



Total non-missing observations: 676

Valutazione d'Impatto - Consultazione Pubblica

- È in corso una consultazione pubblica (scadenza: fine gennaio 2026).
- Alcune domande riguardano esplicitamente l'impatto sulle catene di approvvigionamento, come la prioritizzazione di prodotti/servizi europei o l'uso di criteri specifici.
- Altri impatti indiretti derivano dall'obbligo di ulteriori requisiti di responsabilità sociale.

Legislazione Settoriale e Catena di Approvvigionamento

- Normative specifiche stanno introducendo requisiti di resilienza nelle catene di approvvigionamento.
- Critical Medicine Act (Proposta 2024): L'Articolo 18 introduce la resilienza nelle procedure di appalto di farmaci critici (es. obblighi di stoccaggio, fornitori diversificati, monitoraggio).
- Regolamento sulla Deforestazione: Mira a evitare l'immissione sul mercato di prodotti legati alla deforestazione, prevedendo trasparenza e sanzioni come l'esclusione temporanea dagli appalti.

Iniziative Politiche

Appalti Pubblici (PP) e catena di approvvigionamento:

- È in corso un corso di formazione per le Centrali di Committenza (PPE+ 2024-2028).
- L'obiettivo è formare il personale che lavora per le centrali di committenza o gli enti regolatori.
- Include un modulo specifico su appalti e catena di approvvigionamento

Communities of practice



124 members

Procurement of AI

Support public buyers in procuring AI-enabled solutions that are trustworthy, fair and secure.



69 members

BIM and Public Procurement

BIM is a valuable tool and collaboration method in the design, construction, maintenance and management of built assets.

CPB network (46)	Procurement of AI (147)	Network of Competence centres (12)	Circular and Fair ICT (56)	PP review bodies SEE (13)	BIM and Public Procurement (79)
PPE Alumni (48)	Public Buyers for Sustainable Solar PV (27)	Coordination Public Buyers Community (31)	Public Procurement Dialogues (72)	Zero Emission Construction site (21)	Heavy Duty electric Vehicles (21)
Circular Construction (18)	Sustainability in ICT (19)	Social Procurement (28)	Healthcare efficiency (12)	New European Bauhaus (16)	Zero-Emission Bus Systems and Services (9)
Healthcare Sustainability (9)	Procure Innovation EU Training (54)	PPE+ 2024-2028 (39)	Innovation Procurement Hubs	Public Procurement Network	CO2 Performance Ladder Europe

OPC - Resilience

- The directives are fit for purpose in urgent situations, allowing contracting authorities to procure works, goods and services in a timely manner and even make purchases more quickly when necessary.

