



**CONVENTION INTERNAZIONALE
SUGLI APPALTI PUBBLICI**
**INTERNATIONAL CONVENTION
ON PUBLIC PROCUREMENT**

Roma, 6-7 Novembre 2025

Roma Eventi

Centro Conferenze Fontana di Trevi
Piazza della Pilotta, 4 - Roma

Rome, 6-7 November 2025

Roma Eventi

Fontana di Trevi Conference Center
Piazza della Pilotta, 4 – Rome



THE PERSPECTIVE OF THE ECONOMIC OPERATOR IN PUBLIC TENDER PROCEDURES

Ing. Umberto Rosatella

INTRODUZIONE

Questa presentazione porta la testimonianza di chi, come operatore economico, vive ogni giorno la realtà del mercato delle opere pubbliche e si confronta con le complessità delle procedure di gara. È un contesto che richiede non solo capacità tecnica e organizzativa, ma anche la costante ricerca di soluzioni per restare competitivi in un sistema in continua evoluzione.

In questo scenario, la conoscenza della normativa diventa un fattore decisivo: per gli operatori economici è infatti fondamentale conoscere a fondo le normative per partecipare con consapevolezza e trasparenza alle gare d'appalto e lo è anche per le stazioni appaltanti, che hanno il compito di bandire le gare e di garantire procedure corrette, efficienti e coerenti con i principi del nuovo Codice dei contratti pubblici (D. Lgs. 36/2023).

ENG: This presentation shares the perspective of those who, as economic operators, operate within the public works market daily and face the complexities of tender procedures. It demands not only technical and organizational skills but also a continuous effort to find solutions and stay competitive in such an evolving system. In this context, knowledge of the regulations becomes a crucial factor: for economic operators, it's essential to have a thorough understanding of the regulations in order to participate in procurement procedures with awareness and transparency; same is for the contracting authorities, who are responsible for announcing tenders and ensuring that procedures are conducted correctly, efficiently and in compliance with the principles of the new Public Procurement Code (D. Lgs. 36/2023).

REALTÀ DELLE OPERE PUBBLICHE

L'adozione del **Decreto Legislativo 36/2023** ha introdotto nuove prescrizioni in un quadro già complesso. Si è infatti aggiunto a un sistema normativo frammentato e difficile da interpretare, rendendo ancora più farraginosa la gestione dei procedimenti.

Questa situazione causa un rallentamento nei processi autorizzativi e approvativi dei progetti, aggravato dalla mancanza di coordinamento e di una visione integrata tra i diversi Enti coinvolti – Comuni, Province, enti ambientali e così via.

ENG: The adoption of **Legislative Decree 36/2023** has introduced new requirements within an already complex framework. It has added to a fragmented and difficult-to-interpret regulatory system, further complicating the management of procedures. This situation causes delays in the authorization and approval processes for projects, exacerbated by the lack of coordination and an integrated vision among the various Entities involved—Municipalities, Provinces, environmental agencies, and so on.

Le procedure di gara che riguardano gli aspetti ambientali, paesaggistici e culturali restano complesse e continuano a determinare tempi decisionali molto lunghi per l'approvazione delle opere pubbliche. A tutto questo si aggiunge la carenza di competenze tecniche riscontrate negli Enti preposti.

Ci troviamo dunque di fronte a uno scenario normativo eterogeneo, che le recenti riforme non sono riuscite del tutto a semplificare e che ha richiesto – e richiede tuttora – vari interventi correttivi. È necessario un periodo di assestamento, affinché si raggiunga un'interpretazione uniforme e stabile delle norme, **per migliorare la qualità del lavoro sia dell'operatore economico che della stazione appaltante.**

ENG: Procurement procedures concerning environmental, landscape, and cultural aspects remain complex and continue to result in lengthy decision-making times for the approval of public works. In addition, there is a shortage of technical expertise within the responsible authorities. We are thus faced with a heterogeneous regulatory framework, which the recent reforms have not entirely succeeded in simplifying, and which has required—and still requires—various corrective interventions. A period of adjustment is necessary to achieve a uniform and stable interpretation of the regulations, **in order to improve the quality of work for both economic operators and contracting authorities.**

Le difficoltà derivanti dall'applicazione del Decreto Legislativo 36/2023 sono confermate dai dati dell'“Osservatorio mensile sui bandi di gara pubblici per servizi di ingegneria e architettura, iniziative di project financing e appalti di progettazione e lavori”. Considerando i primi nove mesi dell'anno, i dati dimostrano che nel 2024 si è assistito ad un notevole calo del valore dei bandi di gara, migliorato complessivamente nel corso del 2025.

VALORE DEI SERVIZI TECNICI NEI PRIMI NOVE MESI NEGLI ANNI 2018-2025	
Gen-Set	€
2018	899.603.434
2019	1.033.620.320
2020	1.588.627.955
2021	1.686.898.812
2022	3.975.650.485
2023	3.922.319.659
2024	1.366.382.020
2025	Parziale primi 9 mesi: 1.730.450.885 *

* Il dato è al netto dell'importo del mega-bando Consip di agosto 2025 da 2,1 mld.

ENG: The difficulties arising from the application of Legislative Decree 36/2023 are confirmed by the data from the "Monthly Observatory on Public Tender Notices for Engineering and Architecture Services, Project Financing Initiatives, and Design and Construction Contracts." Considering the first nine months of the year, the data show that in 2024 there was a significant decrease in the value of tender notices, with an overall improvement throughout 2025.

POTENZIAMENTO DELLA COMPETITIVITÀ

Il quadro che emerge è quello di un sistema in evoluzione, che richiede impegno e collaborazione da parte di tutti: gli operatori economici devono saper coniugare competenza tecnica e conoscenza normativa, mentre le stazioni appaltanti sono chiamate a garantire procedure chiare, snelle e trasparenti.

Sopravvivere e distinguersi nell'attuale mercato dei servizi tecnici, dunque, non è semplice e richiede una soluzione: si dimostra necessario il miglioramento della propria **competitività aziendale**.

ENG: *The scenario that emerges is that of an evolving system, which requires commitment and collaboration from all parties: economic operators must combine technical expertise with regulatory knowledge, while contracting authorities are called upon to ensure clear, streamlined, and transparent procedures. Surviving and distinguishing oneself in the current technical services market is not easy and requires a solution: improving one's **business competitiveness** is essential.*

Ottener e mantenere il vantaggio competitivo è possibile, puntando su due concetti essenziali: innovazione e creatività, che si esplicano mediante strade differenti.

Tra queste, una consiste nella digital transformation, che non rappresenta una pura e semplice digitalizzazione, ma un cambiamento strutturale attraverso le tecnologie digitali. Gli obiettivi sono:

- miglioramento dell'efficienza operativa;
- innovazione dei modelli di business per creare valore aggiunto.

ENG: Achieving and maintaining a competitive advantage is possible by focusing on two key concepts: innovation and creativity, which can be realized through different approaches. One such approach is digital transformation, which is not merely digitalization, but a structural change driven by digital technologies. The objectives are:

- improving operational efficiency;
- innovating business models to create added value.

Nell'ambito specifico dei servizi di ingegneria, si rilevano vantaggi derivanti dalla sinergia con le tecnologie digitali:

- aumento dell'efficienza e della produttività: automazione dei processi, ottimizzazione delle infrastrutture, utilizzo di sistemi informativi come BIM;
- riduzione dei costi operativi e maggiore flessibilità gestionale: le infrastrutture IT sono scalabili, si adattano alla crescita dell'azienda, consentendo di ottimizzare l'uso delle risorse;
- sicurezza e affidabilità: soluzioni di backup, strategie di disaster recovery, cybersecurity, integrazione di sistemi complessi, approccio proattivo che garantisce la resilienza digitale.

ENG: In the specific field of engineering services, there are advantages coming from the synergy with digital technologies:

- increased efficiency and productivity: process automation, infrastructure optimization, use of information systems such as BIM;
- reduction of operational costs and greater management flexibility: IT infrastructures are scalable, adapting to the company's growth and enabling resource optimization;
- security and reliability: backup solutions, disaster recovery strategies, cybersecurity, integration of complex systems, and a proactive approach that ensures digital resilience.

L'utilizzo del **Building Information Modeling (BIM)** merita un'attenzione particolare, in quanto può accelerare tutti gli aspetti del processo dalla programmazione all'avvio dell'opera passando anche attraverso le fasi autorizzative, che potrebbero semplificarsi permettendo agli enti che autorizzano di intervenire sui modelli con le loro azioni di controllo e validazione. Da parte delle Imprese e degli Studi professionali, ma anche delle Stazioni Appaltanti, sono necessari investimenti mirati in tecnologie digitali e formazione continua, per adeguare le competenze interne alle nuove esigenze operative e progettuali.

ENG: Building Information Modeling (BIM) use deserves special attention, as it can accelerate all aspects of the process, from planning to project initiation, also streamlining the authorization phases. This could simplify the process by allowing the approving authorities to interact with the models during their control and validation actions. For companies, professional firms, and contracting authorities, targeted investments in digital technologies and continuous training are necessary to align internal skills with the new operational and design requirements.

Un'altra via da intraprendere è un **approccio interdisciplinare**, in cui fin dalle prime fasi dei progetti collaborano professionisti di settori diversi. Ognuno di essi contribuisce con un punto di vista unico, permettendo di stimolare la capacità di risolvere sfide nuove in modo creativo, con prospettive diverse. Gli obiettivi sono rispondere a sfide tecniche complesse; identificare soluzioni innovative che rispondano non solo alle esigenze tecniche, ma anche a quelle ecologiche, sociali ed economiche; progettare infrastrutture resilienti.

I vantaggi derivanti dalla considerazione di prospettive differenti sono soluzioni creative e all'avanguardia, l'agilità e il dinamismo che portano al miglioramento dell'efficienza operativa.

ENG: Another approach to consider is an **interdisciplinary** one, where professionals from different sectors collaborate from the early stages of projects. Each provide a unique perspective, fostering the ability to creatively solve new challenges from diverse viewpoints. The objectives are to address complex technical challenges; identify innovative solutions that meet not only technical requirements but also ecological, social, and economic needs; and design resilient infrastructures. The benefits of considering different perspectives include creative and cutting-edge solutions, as well as the agility and dynamism that lead to improved operational efficiency.

CONCLUSIONE

È fondamentale che il Legislatore prenda in considerazione le esigenze del progettista nell'aggiornamento delle Normative, poiché quest'ultimo è il principale attore coinvolto nel processo, al di là dell'impegno profuso dallo stesso operatore economico nel continuo miglioramento, nell'innovarsi e nel rinnovarsi. Al contempo, è altrettanto importante che tenga conto delle necessità degli Enti pubblici, che hanno bisogno di snellire e rendere più trasparenti le procedure di gara. Deve considerare inoltre il valore prioritario della fase progettuale, troppo spesso sottovalutata. Serve promuovere il principio dell'equo compenso e dare maggiore attenzione alla qualità tecnica dei progetti, elementi fondamentali per garantire opere pubbliche più efficienti, sostenibili e di valore per la collettività.

ENG: *It is essential that the legislator takes into account the needs of the designer when updating regulations, as the designer is the main actor involved in the process, beyond the efforts made by economic operators themselves in continuous improvement, innovation, and renewal. At the same time, it is equally important to consider the needs of public entities, which need to streamline and make procurement procedures more transparent. Additionally, the legislator must recognize the priority of the design phase, which is too often underestimated. It is necessary to promote the principle of fair compensation and give greater attention to the technical quality of projects, which are fundamental elements to ensure more efficient, sustainable, and valuable public works for the community.*

Grazie per l'attenzione

Ing. Umberto Rosatella

ENG: Thank you for your attention.