

CONVENTION INTERNAZIONALE SUGLI APPALTI PUBBLICI

INTERNATIONAL CONVENTION ON PUBLIC PROCUREMENT

Roma, 6-7 Novembre 2025
Roma Eventi
Centro Conferenze Fontana di Trevi
Piazza della Pilotta, 4 - Roma

Rome, 6-7 November 2025
Roma Eventi
Fontana di Trevi Conference Center
Piazza della Pilotta, 4 - Rome

Tavola Rotonda 4: Appalti Verdi e ESG

Ximena Lazo Vitoria (co-moderatrice)

Professoressa, Università di Alcalá (Madrid)

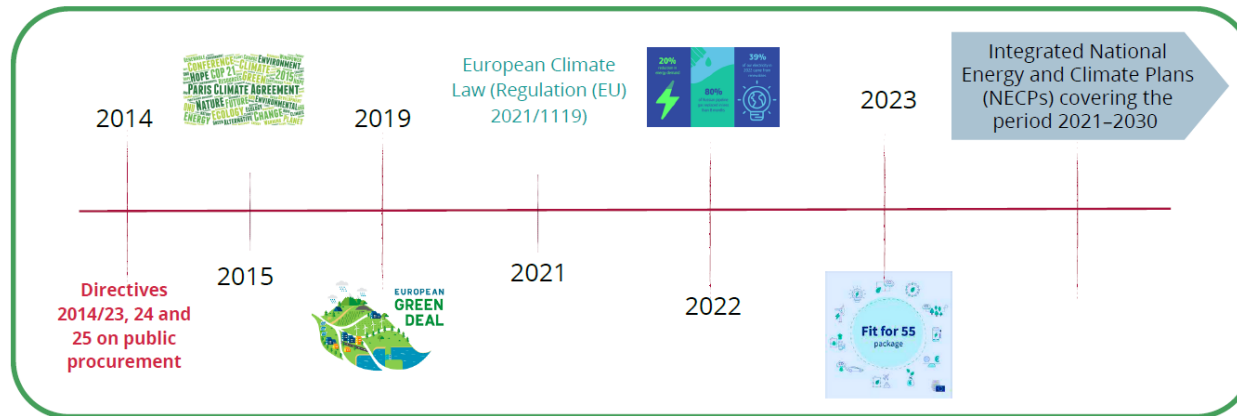
Coordinatrice, Gruppo di Ricerca Interdisciplinare sugli Appalti Pubblici Verdi
(GPP Research)

Tendenze - Livello Strategico

- LIVELLO STRATEGICO: Obiettivi di sostenibilità climatica
- 2014: Direttive sugli appalti pubblici
- 2015: Green Deal Europeo
- 2019-2021: Legge europea sul clima
- 2022: Pacchetto "Fit for 55" (Pronti per il 55)
- 2023: Piani Nazionali Integrati per l'Energia e il Clima (PNIEC)

NIVEL ESTRATÉGICO

Objetivos de sostenibilidad climática



Filosofia delle Direttive 2014

•Le Direttive sugli Appalti Pubblici del 2014 riflettono una nuova filosofia: gli appalti pubblici come strumento strategico di mercato, non solo per garantire concorrenza e efficienza, ma anche per promuovere obiettivi sociali più ampi, tra cui:

- Sostenibilità ambientale (Appalti Pubblici Verdi).
- Inclusione sociale e condizioni di lavoro eque.
- Innovazione e sostegno alle PMI.

•Questo approccio cerca di bilanciare l'integrazione del mercato con obiettivi di politica pubblica, trasformando gli appalti in un motore di crescita sostenibile e inclusiva.

•Dalla Filosofia al Principio Giuridico

- Questa idea si riflette, ad esempio, nell'Articolo 18(2) della Direttiva 2014/24/UE, che integra la responsabilità sociale e ambientale direttamente nel diritto degli appalti dell'UE:
- *“Gli Stati membri adottano le misure appropriate per garantire che, nell’esecuzione di appalti pubblici, gli operatori economici rispettino gli obblighi applicabili in materia di diritto ambientale, sociale e del lavoro.”*
- Riconosciuto dalla Corte di Giustizia dell'Unione Europea come principio generale del diritto degli appalti pubblici dell'UE.

Cosa acquistare? Come acquistare?

- Principali modi di utilizzare gli appalti pubblici per promuovere obiettivi strategici: "come acquistare?" e "cosa acquistare?".
- L'approccio delle Direttive del 2014 è stato quello di:
 - Stabilire un quadro armonizzato con norme procedurali – "come acquistare?"
 - Lasciare alla discrezione delle amministrazioni aggiudicatrici la definizione delle caratteristiche da acquistare – "cosa acquistare?"

Livello UE

- Le Direttive non impongono obblighi diretti alle amministrazioni aggiudicatrici per l'integrazione ambientale dei contratti. L'approccio è volontario (non obbligatorio).
- Obblighi di sostenibilità ambientale sono stabiliti solo tramite legislazione settoriale in casi eccezionali. Ad esempio: Direttiva sui veicoli puliti, Direttiva sull'efficienza energetica.

Livello nazionale (Spagna)

- A livello nazionale, la Legge spagnola sui Contratti del Settore Pubblico mantiene la stessa filosofia generale volontaria e flessibile.
- Le amministrazioni aggiudicatrici mantengono discrezionalità su "cosa acquistare".
- Tuttavia, alcune disposizioni vanno oltre, introducendo requisiti ambientali parzialmente obbligatori.

•Livello nazionale (Spagna) – Specifiche

- Specifiche tecniche (Art. 126(4)): Introduce una presunzione che i criteri ambientali siano richiesti quando l'oggetto del contratto impatta sull'ambiente.
- Criteri di aggiudicazione (Art. 145(3)(h)): Impedisce aggiudicazioni basate solo sul prezzo dove gli effetti ambientali sono rilevanti.
- Condizioni di esecuzione del contratto (Art. 202): Ogni contratto pubblico deve includere almeno una condizione sociale, etica o ambientale.

Livello nazionale (Spagna) - Esempio Settoriale

- Obblighi ambientali e sociali si trovano anche in legislazioni settoriali.
- Esempio, Legge 17/2011 sulla Sicurezza Alimentare e la Nutrizione:
 - *Articolo 41*: Le pubbliche amministrazioni, nell'appaltare servizi di ristorazione, devono includere requisiti che assicurino che il cibo sia vario, bilanciato e adattato alle esigenze nutrizionali degli utenti.

•Tsunami Normativo Settoriale

- "Tsunami Normativo" Multi-livello: Un'onda crescente di norme ambientali e di sostenibilità che interessano ogni fase del processo contrattuale a livello europeo, nazionale e regionale.
- Aree di impatto: Progettazione → Aggiudicazione → Esecuzione.
- Sfide emergenti: Crescente complessità normativa, incertezza interpretativa, forte impatto sulle PMI, necessità di coerenza e certezza del diritto.

EU level

50 + 20

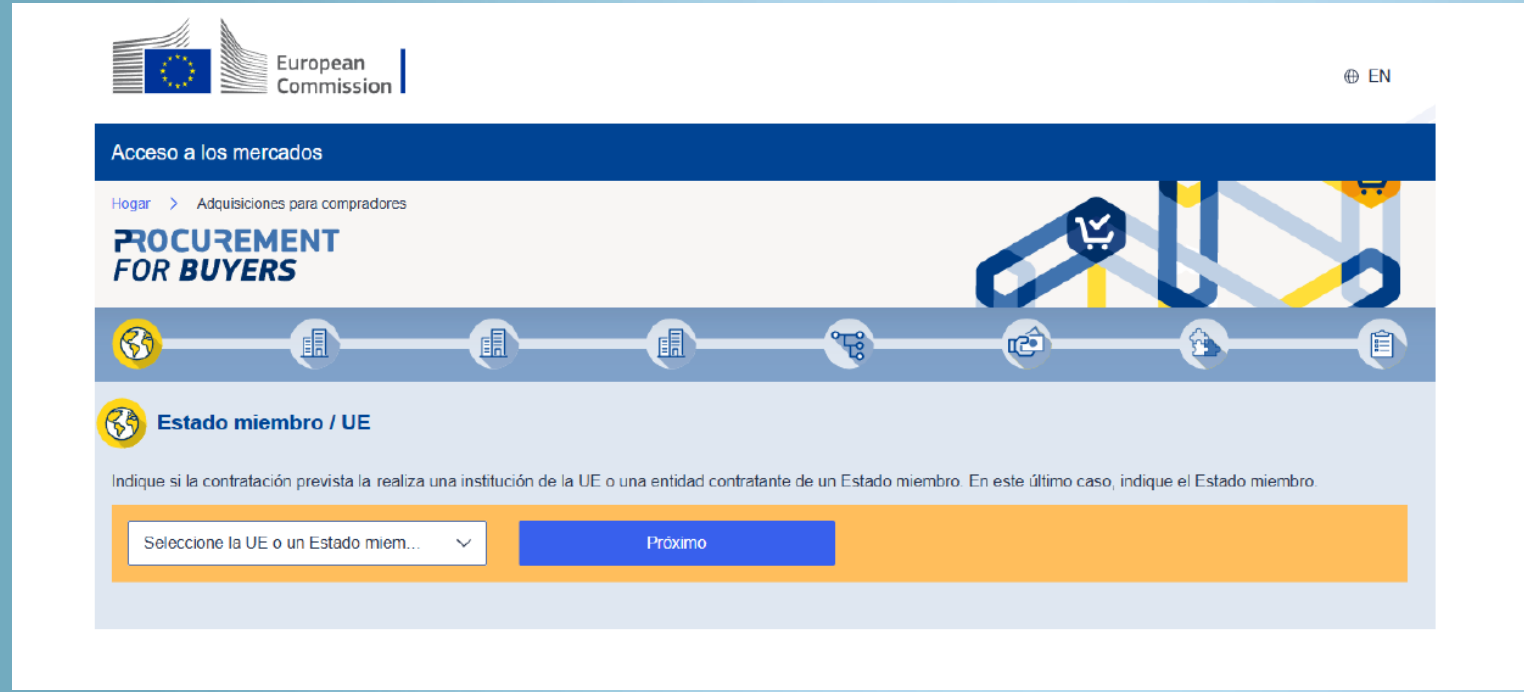
National level (Spain)

21

Regional level (CCAA)

35





European Commission

EN

Acceso a los mercados

Hogar > Adquisiciones para compradores

PROCUREMENT FOR BUYERS

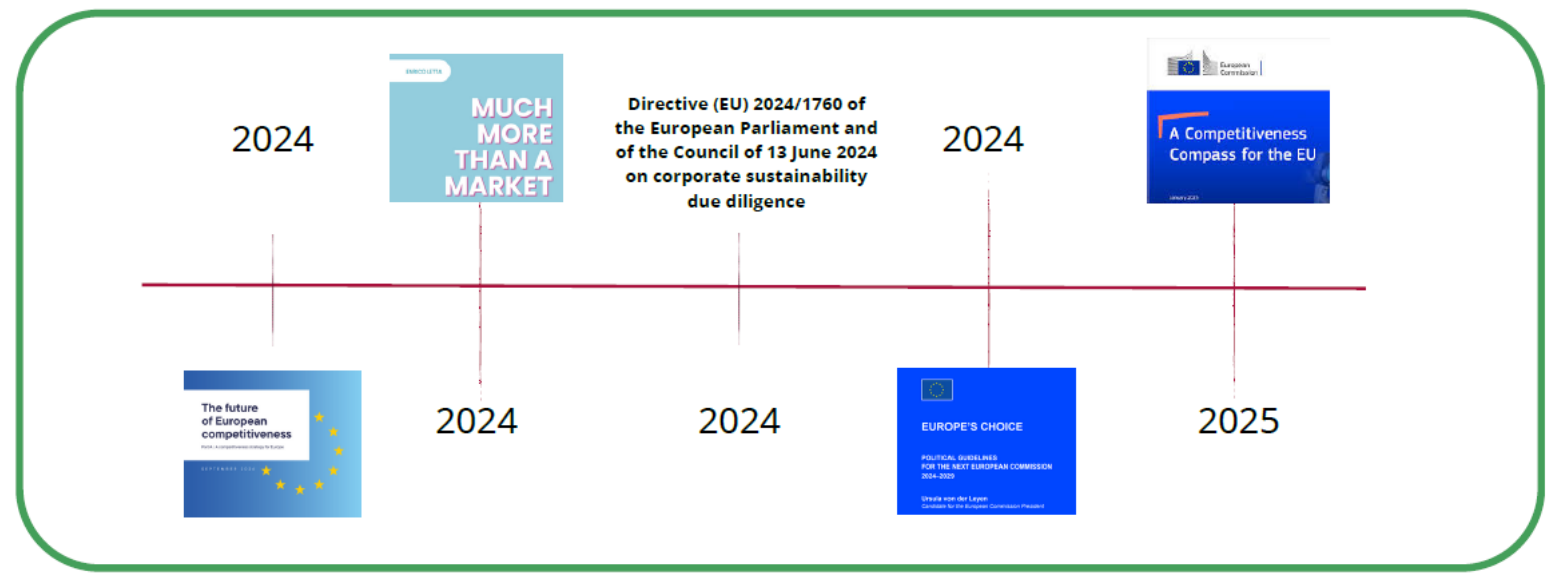
Estado miembro / UE

Indique si la contratación prevista la realiza una institución de la UE o una entidad contratante de un Estado miembro. En este último caso, indique el Estado miembro.

Seleccione la UE o un Estado miem...

NIVEL ESTRATÉGICO

Objetivos de sostenibilidad climática





Il Futuro

- Gli obiettivi ambientali sono ancora una priorità?
- Sì — rimangono al centro della politica dell'UE.
- Tuttavia, le recenti crisi globali (pandemia, guerre, barriere commerciali) hanno portato a una ridefinizione delle priorità.
- Il focus politico si è ampliato per includere:
 - Resilienza e sicurezza delle catene di approvvigionamento.
 - Tracciabilità e autonomia strategica.
 - Stabilità energetica ed economica.
- L'agenda non è più "solo verde" — ora cerca un equilibrio tra sostenibilità, resilienza e competitività.